

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Regulamentului-cadru privind criteriile pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru persoanele prevăzute la art. 16 alin. (1) și (2) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și condițiile de înființare a posturilor în afara organigramei în cadrul instituțiilor și/sau autorităților publice care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau prin Mecanismul de redresare și reziliență, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 234/2023

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de lege este promovat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene

2.2 Descrierea situației actuale

Potrivit art. 16, alin. (1), (2) și (10) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare:

„(1) Personalul din instituțiile și/sau autoritățile publice nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și personalul implicat în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență prevăzut la art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată prin Legea nr. 230/2021, cu modificările și completările ulterioare, beneficiază de majorarea salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare cu până la 50%, indiferent de numărul de proiecte în care este implicat. Această majorare se aplică proporțional cu timpul efectiv alocat activităților pentru fiecare proiect.

(2) Indemnizațiile lunare ale președinților și vicepreședinților consiliilor județene și primarilor și viceprimarilor unităților administrativ-teritoriale

care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și prin Mecanismul de redresare și reziliență se majorează cu până la 50%, în limita bugetului aprobat cu această destinație.

(10) Prin excepție de la prevederilor alin. (1), în cadrul instituțiilor și/sau autorităților publice poate fi încadrat personal cu contract individual de muncă pe durată determinată, pe posturi în afara organigramei, prin act administrativ al conducătorului instituției.”

Potrivit art. 16, alin. (10⁵) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare:

„(10⁵) **Criteriile pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială** pentru persoanele prevăzute la alin. (1) și (2), precum și condițiile de înființare a posturilor în afara organigramei potrivit alin. (10) în cadrul instituțiilor și/sau autorităților publice care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau prin Mecanismul de redresare și reziliență se realizează pe baza unui regulament-cadru elaborat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.”

Pentru punerea în executare a art. 16, alin. (10⁵) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare a fost adoptată Hotărârea Guvernului nr. 234/2023 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind criteriile pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru persoanele prevăzute la art. 16 alin. (1) și (2) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și condițiile de înființare a posturilor în afara organigramei în cadrul instituțiilor și/sau autorităților publice care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau prin Mecanismul de redresare și reziliență.

Astfel, potrivit Regulamentului-cadru privind criteriile pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru persoanele prevăzute la art. 16 alin. (1) și (2) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și condițiile de înființare a posturilor în afara organigramei în cadrul instituțiilor și/sau autorităților publice care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau prin Mecanismul de redresare și reziliență, majorarea a salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, cu până la 50%, **se realizează în funcție de timpul efectiv lucrat lunar** pentru activitățile proiectului și prevăzute corespunzător în fișa postului.

2.3 Schimbări preconizate

Pentru asigurarea disciplinei financiare, este necesară completarea Regulamentului-cadru, astfel încât:

1) Majorarea salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, se realizează în funcție de timpul efectiv lunar lucrat dar și de valoarea proiectului/proiectelor implementate, în condițiile în care, se dovedește prin Raport de progres trimestrial, aprobat de ordonatorul de credite, că au fost înregistrate progrese în implementarea proiectului, în trimestrul anterior.

Această măsură nu se aplică în cazul ultimului trimestru de implementare a proiectului.

2) Este stabilit procentul de majorare, în funcție de timpul efectiv lunar lucrat și de valoarea proiectului/proiectelor implementate, procentul crescând, în funcție de cumulul celor 2 indicatori, de la 5% la 50%.

3) Se consideră că au fost înregistrate progrese în implementarea proiectului, dacă se dovedește că s-au înregistrat progrese la cel puțin unul din următorii indicatori:

a) a fost realizată o creștere a execuției documentare, spre exemplu studii, referate, cereri de plată, documentația pentru proiectare inclusiv obținerea de avize de cel puțin 5% pentru activitățile eligibile prevăzute în proiect, în funcție de complexitatea proiectului;

b) a fost realizată o creștere a execuției fizice de cel puțin 3%;

c) au fost derulate cel puțin 3% din activitățile eligibile prevăzute în proiect, în funcție de complexitatea proiectului;

d) au fost recepționate cel puțin 3% din bunurile/serviciile/lucrările prevăzute în proiect.

4) Veridicitatea și exactitatea informațiilor din Raportul de progres sunt supuse verificării reprezentanților Curții de Conturi a României, iar în cazul în care se dovedește că Raportul de progres nu reflectă realitatea, pentru sumele obținute nelegal răspunderea este în solidar, după cum urmează: echipa de proiect, persoanele aflate pe circuitul de avizare și ordonatorul de credite.

5) Plata drepturilor stabilite potrivit celor de mai sus, se acordă în următorul trimestru, lunar, corespunzător Raportului de progres aferent trimestrului anterior.

2.4 Alte informații - Pentru asigurarea bunei implementări, se propune intrarea în vigoare a hotărârii, la data de 01 septembrie 2025.

**Secțiunea a 3-a:
Impactul socioeconomic**

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ Prin soluțiile juridice propuse se creează cadrul legal pentru întărirea disciplinei financiare precum și pentru asigurarea eficienței și eficacității utilizării banului public.
3.2 Impactul macroeconomic
3.2.1 Impactul asupra principalilor indicatori macroeconomici <i>Nu este cazul</i>
3.2.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat <i>Nu este cazul</i>
3.3. Impactul asupra mediului de afaceri <i>Nu este cazul</i>
3.4 Impactul social Proiectul are impact asupra activității autorităților administrației publice locale, în sensul asigurării creșterii eficienței acesteia.
3.5 Impactul asupra mediului înconjurător <i>Nu este cazul</i>
3.6 Impactul asupra inovării și digitalizării <i>Nu este cazul</i>
3.7 Impactul asupra dezvoltării durabile <i>Nu este cazul</i>
3.8 Alte informații

**Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)***)**

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: - impozit pe profit - impozit pe venit						

b) bugete locale - impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: - contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii						
b) bugete locale: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia						

fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8 Alte informații

Secțiunea a 5-a:

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Nu este cazul

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
Soluțiile juridice nu contravin legislației în materia achizițiilor publice/sectoriale /de concesiuni.

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).

Nu este cazul

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene - se va indica jurisprudența instanțelor UE incidentă în domeniul reglementat prin proiectul de act normativ cu menționarea interpretărilor Curții, relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective, cu menționarea interpretărilor relevante ale Curții.

Nu este cazul

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate (se face referire la un anumit acord, rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale).

Nu este cazul

5. 6. Alte informații

Secțiunea a 6-a:

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Proiectul de act normativ se supune consultării publice, respectiv, va fi publicat pe pagina: <https://www.mdlpa.ro/>.

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ se supune consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5 Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ;
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării;
- c) Consiliul Economic și Social;
- d) Consiliul Concurenței;
- e) Curtea de Conturi

6.6 Alte informații

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul

7.3 Alte informații

Secțiunea a 8-a:

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ.

Nu este cazul

8.2 Monitorizarea și evaluarea implementării proiectului de act normativ.

Nu este cazul

8.3 Alte informații

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Regulamentului-cadru privind criteriile pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru persoanele prevăzute la art. 16 alin. (1) și (2) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și condițiile de înființare a posturilor în afara organigramei în cadrul instituțiilor și/sau autorităților publice care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau prin Mecanismul de redresare și reziliență, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 234/2023 care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate, pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI

[CSEKE Attila](#)

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR
EUROPENE

[Dragoș-Nicolae PÎSLARU](#)

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU

TÁNCZOS Barna

VICEPRIM-MINISTRU

[Michael-Dragoș ANASTASIU](#)

MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Petre-Florin MANOLE

MINISTRUL FINANȚELOR

Alexandru NAZARE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Radu MARINESCU