

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre de Guvern privind aprobarea limitelor anuale, aferente anilor 2026, 2027 și 2028, pentru finanțările rambursabile care pot fi contractate și pentru tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, prevede la art. 63 alin. (10) că pentru încadrarea în nivelul anual al deficitului bugetului general consolidat, la propunerea Ministerului Finanțelor, până la data de 1 noiembrie a fiecărui an se aprobă, prin hotărâre a Guvernului, limitele anuale pentru finanțările rambursabile care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale și pentru tragerile ce se pot efectua din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate, pe o perioadă de 3 ani următorii anului în care se aprobă.

2.2 Descrierea situației actuale

Conform dispozițiilor art. 61 alin. (3) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, unitățile administrativ-teritoriale pot contracta sau garanta finanțări rambursabile, interne sau externe, pe termen scurt, mediu și lung, pentru realizarea de investiții publice de interes local, precum și pentru refinanțarea datoriei publice locale, în condițiile legii, numai cu avizul comisiei de autorizare a împrumuturilor locale. Potrivit art. 63 alin. (12) din aceeași lege, Comisia de autorizare a împrumuturilor locale autorizează finanțările rambursabile care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, precum și tragerile ce se pot efectua din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate, în limita cărora se pot efectua plăți, cu încadrarea în limitele anuale prevăzute la alin. (10) al art. 63. Potrivit alin. (11) al art. 63, la stabilirea acestor limite nu se includ finanțările rambursabile pentru prefinanțarea și/sau cofinanțarea proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană, inclusiv cele cuprinse în Planul Elen de Reconstrucție și Dezvoltare Economică a Balcanilor - HiPERB, și tragerile din aceste finanțări rambursabile, contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale.

Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, prevede la art. 29 alin. (1) lit. d) că plafoanele privind finanțările rambursabile care pot fi contractate, precum și cele privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează să fie contractate de către unitățile administrativ-teritoriale sunt cuprinse în cadrul fiscal-bugetar pentru anul bugetar următor și 2 ani ulteriori.

Potrivit prevederilor *Hotărârii Guvernului nr. 26/2025 privind aprobarea limitelor anuale, aferente anilor 2025, 2026 și 2027, pentru finanțările rambursabile care pot fi contractate și pentru tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale*, din limita anuală de 2.000

milioane lei pentru anul 2026, Comisia de Autorizare a Împrumuturilor Locale a emis autorizări în sumă de 1.965,06 milioane lei.

În cazul în care plafonul pentru trageri aprobat pentru anul 2026 prin Hotărârea Guvernului nr. 26/2025 în valoare de 2.000 milioane lei, se menține la același nivel, suma disponibilă ar fi alocată integral de Comisia de Autorizare a Împrumuturilor Locale la început de an, ca urmare a solicitărilor de tragere adresate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale în baza contractelor încheiate, ceea ce ar duce la situația în care autorizările de contractare în cursul anului 2026 să nu beneficieze de plafon de tragere în același an. În contextul actualei situații economice, decalajul între autorizările de contractare în anul 2026 și autorizările de tragere din contractele respective începând cu anul 2027, ar conduce la un blocaj ca urmare a lipsei de resurse financiare în bugetele locale. În acest sens, prezentăm situația execuției plafoanelor la 31.12.2025:

Anul	Limite contractare (mil.lei) ¹⁾	Contractări autorizate (mil. lei) ²⁾	Disponibil contractare (mil.lei)	Limite trageri (mil.lei) ¹⁾	Trageri autorizate (mil.lei) ²⁾	Disponibil trageri (mil.lei)	Autorizări trageri (% din limită)	Cofinanțare fonduri UE	
								Contractări autorizate (mil.lei) ²⁾	Trageri autorizate (mil.lei) ²⁾
2025	2.000,00	2.000,00	0,00	2.000,00	1.786,37	213,63	89,32	3.492,80	2.941,63
2026				2.000,00	1.965,06	34,94	98,25	-	2.917,16
2027				2.000,00	220,99	1.779,01	11,05	-	711,93

Având în vedere consecințele ce pot deriva din menținerea limitelor de contractare și de trageri în anul curent asupra demarării/continuării investițiilor publice de interes local, este necesară majorarea acestora, la 3.000 milioane lei, atât pentru plafoanele privind finanțările rambursabile care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, cât și pentru cele privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale. Pentru anii 2027 și 2028 plafonul de contractare se menține la 2.000 milioane lei, iar plafoanele privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, sunt în sumă de 2.000 milioane lei.

Plafon anual *)	2026	2027	2028
- pentru valoarea finanțărilor rambursabile care pot fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale (milioane lei)	3.000,0	2.000,0	2.000,0
- pentru tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale (milioane lei)	3.000,0	2.000,0	2.000,0

*) Nu sunt incluse finanțările rambursabile destinate refinanțării datoriei publice locale și cele destinate proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană, precum și cele destinate proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la donatori europeni în cadrul programelor interguvernamentale.

Menționăm faptul că, potrivit dispozițiilor art. 3 alin. (2) - (3) din *Legea nr. 8/2025 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2025*, în anul 2025, atât plafonul privind finanțările rambursabile care au putut fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale pentru anul 2025 a fost de 2.000 milioane lei, cât și plafonul privind tragerile au fost, fiecare, de câte 2.000 milioane lei.

2.3 Schimbări preconizate

Prevederile alin. (10)-(12) ale art. 63 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, au intrat în vigoare ulterior prevederilor Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, fiind introduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 13/2011. Prin urmare, atâta timp cât sunt în vigoare, dispozițiile mai sus arătate din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, vor coexista și vor trebui să fie corelate cu cele ale art. 26 și art. 29 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 69/2010, republicată.

În vederea aplicării prevederilor art. 63 alin. (10) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, prin actul normativ se propune aprobarea limitelor anuale aferente anilor 2026, 2027 și 2028 pentru finanțările rambursabile care pot fi contractate în sumă de 3.000,00 milioane lei în 2026, respectiv 2.000,00 milioane lei pentru fiecare dintre anii 2027 și 2028, iar pentru tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale în sumă de 3.000,00 milioane lei în 2026, respectiv 2.000,00 milioane lei pentru anii 2027 și 2028.

Precizăm că valoarea tragerilor din finanțările rambursabile contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, cu eșalonare multianuală a tragerilor, se încadrează în plafoanele sus-menționate, nefiind depășite limitele instituite prin proiectul de act normativ. De asemenea, precizăm că nu s-au emis autorizări pentru contractarea de finanțări rambursabile, care intră sub incidența limitelor propuse prin proiectul de act normativ, pentru finanțările rambursabile care pot fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale.

2.4 Alte informații - Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații - Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente :						

<p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategie fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu platformele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>						
4.8. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> <p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> <p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> <p>5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> <p>5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> <p>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> <p>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> <p>5.6. Alte informații Nu este cazul.</p>
--

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

<p>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul.</p> <p>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> <p>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Proiectul de act normativ a fost transmis, spre consultare, structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale prin adresa nr. 601114/06.04.2026. A transmis răspuns atât ACOR, AMR, cât și UNCJR, fiecare dintre adresele de răspuns fiind, atașată.</p>

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) **Consiliul Legislativ:** este necesar avizul Consiliului Legislativ asupra proiectului de act normativ.
- b) **Consiliul Suprem de Apărare a Țării**
- c) **Consiliul Economic și Social**
- d) **Consiliul Concurenței**
- e) **Curtea de Conturi**

6.6. Alte informații - Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ respectă prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor în data de 06.04.2026. Este necesară adoptarea cât mai urgentă pentru a da posibilitatea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale de a autoriza efectuarea de trageri din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale în anii 2026, 2027 și 2028. Totodată, proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, conform căroră: „În cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare.” Circumstanțele excepționale sunt date de faptul că ofertele de finanțare selectate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, care necesită avizul Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale pentru realizarea investițiilor publice de interes local, au perioade de valabilitate limitate, iar nerealizarea investițiilor respective la timp poate aduce atingere gravă interesului public.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul înființării unor noi organisme sau a extinderii competențelor instituției.

8.2. Alte informații - Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind aprobarea limitelor anuale, aferente anilor 2025, 2026 și 2027, pentru finanțările rambursabile care pot fi contractate și pentru tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, pe care îl supunem adoptării în forma prezentată alăturat.

Ministrul Finanțelor

Alexandru NAZARE

Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor
Publice și Administrației

CSEKE Attila-Zoltán

AVIZAT FAVORABIL

Ministrul Justiției

Radu MARINESCU