

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### **Secțiunea 1:**

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind modificarea și completarea Normelor metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 479/2003

### **Secțiunea a 2-a:**

Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat la inițiativa Ministerului Finanțelor, în temeiul art. I alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2024 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și în temeiul art. VII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 69/2024 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul gestionării și implementării sistemului național privind factura electronică RO e-Factura și al aparatelor de marcat electronice fiscale, precum și pentru alte măsuri fiscale.

#### 2.2 Descrierea situației actuale

I. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2024 pentru modificarea și completarea unor acte normative s-a statuat posibilitatea ca, prin hotărâre a Guvernului să fie stabilite și alte date și informații din bonul fiscal, precum și din raportul fiscal de închidere zilnică, decât cele prevăzute în Anexa nr. 11 la Normele metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 479/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care trebuie să fie transmise de aparatele de marcat electronice fiscale către sistemul informatic al ANAF.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 69/2024 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul gestionării și implementării sistemului național privind factura electronică RO e-Factura și al aparatelor de marcat electronice fiscale, precum și pentru alte măsuri fiscale au fost modificate prevederile legale ce reglementau conținutul bonului fiscal și al raportului fiscal de închidere zilnică emise de aparatele de marcat electronice fiscale, urmând ca Ministerul Finanțelor să modifice/completeze în mod corespunzător prevederile normelor metodologice.

Astfel, a fost reglementată înscrierea, la cerere, pe bonul fiscal a codului de identificare fiscală al beneficiarului, așa cum acesta este definit în cuprinsul art. 82 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, și, în acest context, eliminarea din cuprinsul celor două documente fiscale mai sus menționate a codului de înregistrare în scopuri de TVA al beneficiarului.

De precizat este faptul că, în prezent, aparatele de marcat aflate în uz permit evidențierea pe bonul fiscal a codului de identificare fiscală al contribuabilului, însă informația nu este transmisă ANAF întrucât aceasta nu se regăsește și în XML-urile generate de dispozitivele fiscale.

De asemenea, a fost reglementată obligația tipăririi pe bonul fiscal a datei și orei emiterii bonului, a numărului de identificare al bonului fiscal, precum și seriei fiscale a aparatului de marcat electronic fiscal inclusiv sub formă de cod QR.

Întrucât pentru implementarea acestei obligații operatorii economici sunt condiționați de realizarea modificărilor legislative, obținerea de la Institutul Național de Cercetare - Dezvoltare în Informatică – ICI București, de către distribuitorii autorizați de aparate de marcat electronice fiscale, a suplimentului de aviz tehnic și în final de instalarea noului software, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 125/2024 pentru completarea art. 2 și suspendarea aplicării unor dispoziții din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, precum și pentru completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, s-a dispus suspendarea, până la data de 1 septembrie 2025, a aplicării sancțiunii prevăzută de lege, respectiv a dispozițiilor art. 10 lit. f), precum și a dispozițiilor art. 11 alin. (1) lit. h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru săvârșirea faptei de emitere a bonului fiscal fără ca acesta să conțină codul de identificare al beneficiarului, numărul de identificare al bonului, precum și sub formă de cod QR, datele prevăzute la art. 4 alin. (2<sup>1</sup>) din aceeași ordonanță de urgență.

În acest context, la data de 10 iulie 2024, a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor, proiectul de Hotărâre a Guvernului privind modificarea și completarea Normelor metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 479/2003, în vederea supunerii dezbaterii publice, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Ulterior acestui moment, au fost formulate o serie de propuneri de modificare a proiectului, fapt ce a condus la reluarea procedurii de avizare și înaintarea la Secretariatul General al Guvernului.

În cursul lunii august 2024 proiectul de Hotărâre a Guvernului a fost restituit de către Secretariatul General al Guvernului în vederea reanalizării.

În cursul lunii octombrie 2024, proiectul a fost modificat, față de varianta inițială fiind prevăzut un termen rezonabil de conformare pentru operatorii care au obligația de a transmite către Sistemul informatic național de supraveghere și monitorizare a datelor fiscale al Agenției Naționale de Administrare Fiscală, fișierele în format XML cu noua structură, respectiv până cel mai târziu la data de 1 septembrie 2025.

Termenul astfel stabilit a avut în vedere și corelarea cu prevederile art. II din Ordonanța de urgență nr. 125/2024, potrivit cărora aplicarea sancțiunii prevăzută de lege pentru săvârșirea faptei de emitere a bonului fiscal fără ca acesta să conțină toate elementele obligatorii

prevăzute de lege (inclusiv cele reglementate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 69/2024), se suspenda până la data de 1 septembrie 2025.

Proiectul a fost retransmis la Secretariatul General al Guvernului dar a fost restituit, în vederea reanalizării și reluării avizelor necesare în contextul numirii unui nou Guvern.

II. Prin Legea nr. 317/2024 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, precum și pentru modificarea art. 319 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal s-a prevăzut faptul că, pentru încasările realizate prin utilizarea cardurilor de credit/debit, utilizatorii nu au obligația să imprime/să înmâneze bonuri fiscale cu aparate de marcat electronice fiscale clienților. La solicitarea clienților, utilizatorii pot imprima și înmâna acestora bonul fiscal.

Astfel, întrucât în cuprinsul normelor metodologice există dispoziții care stabilesc anumite obligații/funcționalități în strânsă legătură cu tipărirea bonului fiscal, este necesară completarea acestor prevederi, pentru a acoperi și situațiile în care, potrivit ordonanței de urgență, nu se tipărește bonul fiscal, la încasarea prin utilizarea cardurilor de credit/debit.

III. Potrivit Normelor metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 479/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pot solicita eliberarea autorizației de distribuție a aparatelor de marcat electronice fiscale operatorii economici care au prevăzută în obiectul lor de activitate comercializarea cu ridicata și cu amănuntul a calculatoarelor, echipamentelor periferice și software-ului - cod CAEN 4651/4652 și 4741/4742. De asemenea, unitățile acreditate pentru service trebuie să aibă menționată în obiectul lor de activitate activitatea de service pentru aparate de marcat electronice fiscale, cod CAEN 9511.

Prin Ordinul președintelui Institutului Național de Statistică privind actualizarea Clasificării activităților din economia națională – CAEN nr. 377/2024, act normativ care a intrat în vigoare începând cu data de 1 ianuarie 2025, a fost aprobată versiunea revizuită a CAEN, respectiv CAEN Rev. 3.

Totodată, potrivit dispozițiilor Hotărârii Guvernului nr. 656/1997 privind aprobarea Clasificării activităților din economia națională – CAEN, cu modificările și completările ulterioare,

✓ actualizarea codurilor CAEN se realizează treptat, în acest scop fiind stabilită o perioadă de implementare de 18 luni, care curge de la data intrării în vigoare a unei versiuni CAEN actualizate, respectiv de la data de 25 martie 2025 (data la care a intrat în vigoare Hotărârea Guvernului nr. 284/2025 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 656/1997 privind aprobarea Clasificării activităților din economia națională – CAEN),

✓ în perioada de implementare prevăzută, utilizarea codurilor CAEN în alte scopuri decât cel statistic, este valabilă atât în versiunea CAEN actualizată, cât și în versiunea CAEN precedentă.

În aceste condiții, este necesară actualizarea codurilor CAEN prevăzute în Numele metodologice în conformitate cu ultima revizuire a acestora – CAEN Rev. 3.

IV. Prin Legea nr. 36/2023 pentru modificarea Legii contabilității nr. 82/1991, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, au fost armonizate prevederile legate de perioada de păstrare și arhivare a documentelor și registrelor pe care operatorii economici le pun la dispoziția organelor de control fiscal cu cele de efectuare a inspecțiilor fiscale, astfel încât obligația de păstrare a documentelor contabile și a celor justificative pentru înregistrările efectuate în contabilitate să fie în concordanță cu perioada în care organele fiscale și alte instituții sau autorități publice pot efectua controale ori inspecții și au dreptul să constate abateri sau nereguli.

Ca urmare a acestor modificări, în prezent Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reglementează termenul de păstrare a registrului special, rapoartelor fiscale de închidere zilnică și a memoriei fiscale a aparatelor de marcat electronice fiscale, ca fiind de 5 ani, față de 10 ani cât era înaintea intervenției legislative sus-menționate.

V. În prezent, utilizatorii aparatelor de marcat electronice fiscale au obligația de a se deplasa înainte de începerea activității la sediul organului fiscal la care se depun declarațiile fiscale, pentru sigilarea și ștampilarea registrului special, iar după instalarea aparatului de marcat, la sediul organului fiscal în cărei rază teritorială a fost instalat, pentru vizarea registrului special.

### 2.3 Schimbări preconizate

I. Pentru corelare cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, se propune modificarea unor dispoziții din cuprinsul Normelor metodologice pentru aplicarea acesteia, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 479/2003, respectiv a celor care reglementează datele care trebuie înregistrate și stocate în memoria fiscală, conținutul bonului fiscal și al raportului fiscal de închidere zilnică, ca urmare a reglementării obligației de a înscrie, la cerere, pe bonul fiscal, codul de identificare fiscală și numărul de identificare al bonului fiscal.

De asemenea, proiectul de act normativ vizează completarea informațiilor din conținutul bonului fiscal, prevăzute în Anexa nr. 11 la Normele metodologice, care trebuie să fie transmise de aparatele de marcat electronice fiscale către sistemul informatic al Agenției Naționale de Administrare Fiscală, respectiv comunicarea codului de identificare fiscală al contribuabilului în situația în care acesta este înscris pe bonul fiscal la cererea beneficiarului, precum și a numărului de identificare a bonului fiscal.

Totodată, în vederea implementării unui mod unitar de către toți utilizatorii de aparate de marcat electronice fiscale, se stabilește locul de tipărire a codului QR pe bonul fiscal, respectiv în partea finală a acestuia, precum și faptul că prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală se aprobă ordinea datelor din componența codului QR.

II. Având în vedere că potrivit ordonanței de urgență, există situații în care nu este obligatorie tipărirea bonului fiscal, respectiv

- în cazul aparatelor de marcat electronice fiscale integrate în echipamente nesupravegheate de tipul automatelor comerciale ce funcționează pe bază de plăți cu cardul, precum și de

acceptatoare de bancnote sau monede, după caz care nu înglobează constructiv dispozitivul de imprimare

- la încasarea prin utilizarea cardurilor de credit/debit,

iar în cuprinsul normelor metodologice există dispoziții care stabilesc anumite obligații/funcționalități în strânsă legătură cu tipărirea bonului fiscal se propune modificarea acestor prevederi, pentru a acoperi și situațiile în care, potrivit ordonanței de urgență, nu se tipărește bonul fiscal, fiind utilizată, în aceste cazuri, noțiunea de generare a bonului fiscal.

III. Se actualizează codurile CAEN prin înlocuirea celor existente cu corespondentul prevăzut în noua clasificare realizată de Institutul Național de Statistică – CAEN Rev. 3.

Astfel, codurile CAEN 4651/4652 și 4741/4742 prevăzute la art. 78 alin. (1) lit. c) și codul CAEN 9511 menționat la art. 106 alin. (1) din Normele metodologice au fost înlocuite cu codurile CAEN 4650 și 4740, respectiv codul CAEN 9510 prevăzute în CAEN Rev. 3.

IV. Se propune armonizarea prevederilor normelor metodologice cu cele ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în privința termenelor de păstrare a registrului special, rapoartelor fiscale de închidere zilnică și a memoriei fiscale a aparatelor de marcat electronice fiscale, în sensul modificării acestora de la 10 ani la 5 ani.

V. Pentru eficientizarea și simplificarea procedurilor, precum și pentru reducerea sarcinii administrative a operatorilor economici, se propune eliminarea obligației utilizatorilor aparatelor de marcat de a se deplasa și la sediul organului fiscal la care se depun declarațiile fiscale pentru prezentarea registrului special și a cărții de intervenție, urmând ca aceștia să se deplaseze doar la organul fiscal în cărei rază teritorială a fost instalat aparatul de marcat.

VI. Proiectul prevede și necesitatea modificării corespunzătoare a Ordinului președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 146/2018 pentru descrierea profilurilor prevăzute la art. 22 pct. J lit. a) din Normele metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 479/2003, structura XML a mesajelor de activare a acestora, structura XML a fișierelor prevăzute la art. 22 pct. J lit. b) din Normele metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 479/2003, precum și categoriile de URL-uri utilizate în schimbul de informații cu sistemul informatic național de supraveghere și monitorizare a datelor fiscale al Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

Se propune un termen rezonabil de conformare pentru operatorii economici prevăzuți la art. 1 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, se prevede faptul că aceștia au obligația de a transmite către Sistemul informatic național de supraveghere și monitorizare a datelor fiscale al Agenției Naționale de Administrare Fiscală, fișierele în format XML cu noua stabilită prin ordinul președintelui ANAF până cel mai târziu la data de 1 noiembrie 2026.

2.4 Alte informații

### Secțiunea a 3-a:

#### Impactul socioeconomic

- 3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ
- 3.2 Impactul social
- 3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului
- 3.4 Impactul macroeconomic
  - 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici
  - 3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
- 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri
- 3.6 Impactul asupra mediului înconjurător
- 3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării
- 3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile
- 3.9 Alte informații

### Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații						

### **Secțiunea a 5-a:**

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Este necesară emiterea unui ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală pentru a se aproba ordinea datelor din componența codului QR;</li> <li>- Este necesară modificarea Ordinului președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 146/2018 pentru descrierea profilurilor prevăzute la art. 22 pct. J lit. a) din Normele metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 479/2003, structura XML a mesajelor de activare a acestora, structura XML a fișierelor prevăzute la art. 22 pct. J lit. b) din Normele metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 479/2003, precum și categoriile de URL-uri utilizate în schimbul de informații cu sistemul informatic</li> </ul>
--

național de supraveghere și monitorizare a datelor fiscale al Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).

5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

5.6. Alte informații

### **Secțiunea a 6-a:**

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

**A.** Au fost consultate Agenția Națională de Administrare Fiscală, Asociația Distribuitorilor de Aparate de Marcat Electronice Fiscale, Institutul Național de Cercetare - Dezvoltare în Informatică – ICI București.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5 Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării- Nu este cazul

c) Consiliul Economic și Social Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței- Nu este cazul

e) Curtea de Conturi- Nu este cazul

6.6 Alte informații

### **Secțiunea a 7-a:**

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor la data de ..... fiind supus adoptării în conformitate cu art. 7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică și a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

**Secțiunea a 8-a:**

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2 Alte informații

Față de cele de mai sus a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind modificarea și completarea Normelor metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 479/2003, pe care îl supunem spre aprobare.

**Ministrul Finanțelor  
Alexandru NAZARE**

**AVIZ FAVORABIL**

**Secretarul general al Guvernului  
Ștefan-Radu OPREA**

**Ministrul Justiției  
Radu MARINESCU**