

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE

privind eficientizarea activității unor autorități administrative autonome

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Cancelariei Prim-Ministrului și a Secretariatului General al Guvernului în vederea punerii în aplicare a Programului de Guvernare aprobat de Parlamentul României prin Hotărârea Parlamentului nr. 25/2025 – pct. VIII – Reforma autorităților autofinanțate.

Inițiativa are în vedere:

➤ Reevaluarea principalilor indicatori macroeconomici în contextul evoluțiilor economice și financiare recente;

➤ Planul Bugetar-Structural pe Termen Mediu (PBSTM) al României, Reforma fiscală care stabilește măsuri necesare unei consolidări fiscale semnificative, pentru creșterea eficienței și a echității sistemului fiscal, alinierea nivelului veniturilor fiscale din România la media statelor din Uniunea Europeană, ca pondere în Produsul Intern Brut;

➤ Recomandarea Consiliului Uniunii Europene din 3 aprilie 2020 (2020/C 116/01), prin care se solicită României adoptarea de măsuri riguroase pentru corectarea deficitului bugetar excesiv, precum și angajamentele asumate prin planificarea bugetară pe termen mediu și lung privind reducerea graduală a deficitului bugetar de la 7,9% din PIB în anul 2024 la sub 3% în anul 2031, pe fondul unei scăderi a ponderii cheltuielilor publice în PIB de la 41,9% la 35,9%, în perioada 2025-2031

➤ Principiul bunei gestionări a resurselor fiscale, cu maximizarea încasărilor prin utilizarea eficientă a resurselor în corelare cu aplicarea dispozițiilor ce reglementează taxa specială datorată de autoritățile autonome, care se calculează prin raportare la excedentul bugetar dar nu mai puțin de 33% din venituri.

➤ Necesitatea funcționării eficiente a autorităților autonome care să vină în concordanță cu obligațiile asumate de România și contribuind la asigurarea aducerii la îndeplinire a obiectivelor asumate pentru care Guvernul României sustine un



pachet de măsuri

➤ Necesitatea creșterii eficienței autorităților autonome cu buna gestionare a veniturilor care să susțină achitarea taxei speciale ce contribuie la sustenabilitatea financiară a României

2.2. Descrierea situației actuale

Potrivit Recomandării Consiliului Uniunii Europene din 3 aprilie 2020 în vederea încetării situației de deficit public excesiv din România (2020/C 116/01), România trebuie să pună în aplicare în mod riguros măsurile necesare pentru corectarea deficitului bugetar excesiv.

De asemenea, potrivit planului bugetar pe termen mediu și lung, România și-a asumat o traiectorie de reducere a deficitului bugetar de la 7,9% în anul 2024 la sub 3% în anul 2031 pe baza unor ipoteze care țin de cheltuielile publice și de evoluția acestora în perioada 2025 - 2031 care să determine o ajustare de 6 ppt, respectiv o reducere de la 41,9% din PIB la 35,9% din PIB în anul 2031, iar în acest context sunt necesare o serie de măsuri pentru reducerea ponderii cheltuielilor publice în PIB.

Prin Legea 296/2023 s-a instituit în sarcina autorităților autonome care se află în coordonarea Parlamentului, datoria de a vira o taxa specială, în temeiul art. XLIV alin. (1), după cum urmează “Începând cu data de 1 ianuarie 2024, agențiile/autoritățile/instituțiile autonome care se află în coordonarea/subordonarea Parlamentului României și sunt autonome din punct de vedere funcțional și financiar datorează anual o taxă specială în procent de 80% din excedentul bugetar, dar nu mai puțin de 33% din valoarea veniturilor curente obținute ca urmare a încasării tarifelor/taxelor, indiferent de denumirea acestora și de modul de reglementare, pentru activitatea curentă desfășurată sau rezultate din colectarea unor taxe/tarife ca urmare a exercitării funcțiilor de reglementare/control/prestări servicii/autorizări.”

În punerea în aplicare a acestei obligații, autoritățile autonome se raportează la excedentul bugetare, cu condiția ca taxa să nu reprezinte mai puțin de 33% din valoarea veniturilor pentru activitatea curentă. Capacitatea autorităților de a susține îndeplinirea acestei datorii este în strânsă corelare cu nivelul de eficiență a autorităților, pentru a se asigura sustenabilitatea financiară a României.

Autoritatea de Supraveghere Financiară, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei și Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații funcționează ca autorități administrativ autonome sub control parlamentar, în baza actelor normative proprii de organizare și funcționare, finanțate integral din venituri proprii.

A. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2012 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 113/2013, cu modificările și completările ulterioare, reglementează înființarea, obiectivele, atribuțiile, organizarea și funcționarea **Autorității de Supraveghere Financiară (ASF)**, autoritate administrativă autonomă, de specialitate, cu personalitate juridică, independentă, autofinanțată, care a preluat



atribuțiile și prerogativele Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare (C.N.V.M.), Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor (C.S.A.) și Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private (C.S.S.P.P.).

A.S.F. este condusă de un Consiliu format din 9 membri, dintre care un președinte, un prim-vicepreședinte și 3 vicepreședinți, care sunt membri executivi. Fiecare dintre cei 3 vicepreședinți are atribuții specifice corespunzătoare unuia dintre cele 3 sectoare de supraveghere financiară. În hotărârea Parlamentului României de numire a acestora se stabilește sectorul de supraveghere financiară pentru care sunt numiți. Ceilalți 4 membri sunt membri neexecutivi.

Membrii consiliului A.S.F. sunt numiți de Parlament, în ședința comună a celor două Camere, la propunerea comună a Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și a Comisiei economice, industrie și servicii din Senat și, respectiv, a Comisiei buget, finanțe și bănci și a Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare din Camera Deputaților.

Structura organizatorică, numărul de posturi, atribuțiile de conducere și de execuție ale personalului, criteriile de angajare și selectare a personalului care să asigure desfășurarea în bune condiții a activității se stabilesc de către Consiliul A.S.F. Consiliul A.S.F. aprobă organigrama, regulamentul de organizare și funcționare și regulamentul intern și stabilește prin regulament propriu regimul și principiile privind remunerarea membrilor Consiliului și a personalului angajat. În baza acestuia, Consiliul hotărăște nivelul remunerării membrilor săi și a personalului angajat, cu luarea în considerare a nivelului remunerației acordate unor poziții și funcții similare din piața financiară. Nivelul remunerației membrilor Consiliului A.S.F. nu poate depăși nivelul remunerației membrilor Consiliului de administrație al Băncii Naționale a României.

În numele A.S.F., președintele Consiliului prezintă Parlamentului, până la data de 30 iunie a anului următor, raportul anual al A.S.F., care cuprinde activitățile acesteia, situațiile financiare anuale și raportul de audit, ce vor fi dezbătute, fără a fi supuse votului în ședința comună a celor două Camere ale Parlamentului.

B. În conformitate cu prevederile **Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2007** aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, **Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE)** este o autoritate administrativă autonomă, cu personalitate juridică, sub control parlamentar, finanțată integral din venituri proprii, independentă decizional, organizatoric și funcțional, având ca obiect de activitate elaborarea, aprobarea și monitorizarea aplicării ansamblului de reglementări obligatorii la nivel național necesar funcționării sectorului și pieței energiei electrice, termice și a gazelor naturale în condiții de eficiență, concurență, transparență și protecție a consumatorilor.

Raportul anual de activitate al ANRE este analizat de Comisia pentru industrii și servicii a Camerei Deputaților, Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minele a Senatului, Comisia economică, industrii și servicii a Senatului, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a Camerei Deputaților și Comisia pentru buget, finanțe,



activitate bancară și piață de capital a Senatului. Comisiile întocmesc și adoptă un raport comun, care se prezintă celor două Camere ale Parlamentului.

ANRE este condusă de un președinte și 2 vicepreședinți, iar pentru aprobarea reglementărilor în sectorul energiei electrice, termice și al gazelor naturale funcționează un comitet de reglementare format din 7 persoane - 4 membri neexecutivi și conducerea ANRE, formată din președintele și cei 2 vicepreședinți prevăzuți la art. 3 alin. (1). Numirea și revocarea membrilor Comitetului de reglementare, precum și a președintelui și a celor 2 vicepreședinți se fac de către Parlament în ședința comună a celor două Camere.

Personalul este angajat și eliberat din funcție în conformitate cu prevederile regulamentului de organizare și funcționare al ANRE, ale contractului colectiv de muncă și cu reglementările legale în vigoare.

C. Potrivit **Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 22/2009**, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare, **Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM)** funcționează ca autoritate publică autonomă cu personalitate juridică, sub control parlamentar, finanțată integral din venituri proprii. ANCOM are ca rol punerea în aplicare a politicii naționale în domeniul comunicațiilor electronice, comunicațiilor audiovizuale și al serviciilor poștale, inclusiv prin reglementarea pieței și reglementarea tehnică în aceste domenii.

Conducerea ANCOM este asigurată de un președinte și 2 vicepreședinți, numiți de către cele două Camere ale Parlamentului, reunite în ședința comună, cu votul majorității deputaților și senatorilor prezenți. Numirea președintelui și a celor 2 vicepreședinți ai ANCOM, cu nominalizarea funcțiilor, se face la propunerea comună a Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor a Camerei Deputaților și a Comisiei pentru comunicații și tehnologia informației a Senatului.

Activitatea ANCOM este analizată de Parlament prin dezbateră raportului anual, care se prezintă pentru anul anterior, precum și a rapoartelor specifice întocmite la solicitarea Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor din cadrul Camerei Deputaților și a Comisiei pentru comunicații și tehnologia informației din cadrul Senatului. Raportul anual de activitate se depune la Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor din cadrul Camerei Deputaților, la Comisia pentru comunicații și tehnologia informației din cadrul Senatului și la ministerul de specialitate, până la data de 30 aprilie, și se dezbate în prezența președintelui și a vicepreședinților ANCOM. Pe marginea raportului anual, comisiile întocmesc și adoptă un raport.

Salariul președintelui ANCOM se stabilește la nivelul a 5 salarii medii la nivelul instituției, aferente lunii ianuarie a fiecărui an, iar salariul vicepreședinților ANCOM se stabilește la nivelul a 4 salarii medii la nivelul instituției, aferente lunii ianuarie a fiecărui an.

Personalul ANCOM este angajat pe bază de concurs organizat în condițiile legii, în conformitate cu structura organizatorică, încheindu-se contract individual de muncă, conform legii. Salarizarea personalului ANCOM și celelalte drepturi de personal se stabilesc exclusiv în condițiile Legii nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu



modificările și completările ulterioare, prin negocieri în cadrul contractului colectiv de muncă la nivelul ANCOM și al contractului individual de muncă, în limitele bugetului de venituri și cheltuieli, prevederile actelor normative cu caracter general care vizează stabilirea drepturilor salariale colective sau individuale din sectorul bugetar nefiind aplicabile. Contractul colectiv de muncă se încheie cel mai târziu la data expirării contractului colectiv de muncă în vigoare.

2.3. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de lege se supun adoptării măsuri de eficientizare a activității unor autorități administrativ autonome, în vederea asigurării sustenabilității financiare a României, respectiv cu privire la reducerea cu 10% a posturilor de specialitate și cu 30% a posturilor din serviciile suport, astfel cum erau acestea conținute în organigramele și statele de funcții valabile la 1 ianuarie 2025.

Se are în vedere ca până la data de 30 octombrie 2025 conducerile executive ale Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, Autorității de Supraveghere Financiară și Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații să prezinte în cadrul Comisiilor parlamentare de buget-finanțe reunite un raport care să prevadă o nouă organigramă a autorităților, în noile condiții, precum și o notă de informare către Guvernul României.

Reducerea numărului de posturi se realizează în baza unei analize funcționale efectuate de către autoritățile expres prevăzute asupra structurii organizatorice existente, urmărindu-se cu prioritate identificarea suprapunerilor de atribuții, a redundanțelor și a compartimentelor ce au o contribuție redusă în îndeplinirea obiectului de activitate specific autorității.

Noile organigrame se vor realiza cu respectarea regulilor cu privire la normativul de personal, corespunzător art. XLVII alin. (4) din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung și a următoarelor criterii, cu modificările și completările ulterioare, precum și a următoarelor criterii:

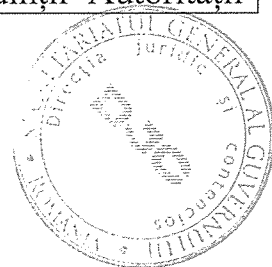
a) structurile organizatorice care asigură suportul autorităților autonome reprezintă cel mult 20% din numărul total de posturi.

b) este interzisă includerea unor posturi care nu au corespondent în Clasificarea Ocupațiilor din România (COR).

c) posturile de Directori Generali nu pot dubla activitatea prestată de Vicepreședinți.

De asemenea, până la data de 30 octombrie 2025 conducerile executive ale autorităților autonome expres prevăzute vor prezenta un raport în cadrul Comisiilor parlamentare de buget-finanțe reunite și o notă de informare către Guvern cu o grilă de salarizare care să prevadă o reducere de 30% a nivelului salariilor de bază și/sau indemnizațiilor personalului în statele de funcțiuni la data de 1 iulie 2025.

O altă măsură vizează ca, pentru membrii Comitetului de Reglementare ai Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, membrii Consiliului Autorității de Supraveghere Financiară și președintele și vicepreședinții Autorității



Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, nivelul salariului/ remunerației/ indemnizației, după caz, să se reducă cu 30% față de nivelul înregistrat în luna iulie 2025.

Totodată, bonusurile/primele anuale ale membrilor Comitetului de Reglementare ai Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, membrilor Consiliului Autorității de Supraveghere Financiară și președintelui și vicepreședinților Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nu pot depăși nivelul maxim de 2 ori indemnizația brută lunară pentru funcția de demnitate publică de ministru.

În vederea asigurării transparenței instituționale, autoritățile autonome prevăzute la art. I publică pe site-ul propriu organigrama, nivelul remunerațiilor și indemnizațiilor totale aferente calității de membru al Consiliului/Comitetului și grilele de salarizare ale funcțiilor de conducere până la nivel de director inclusiv.

Noile state de funcții și niveluri de salarizare vor intra în vigoare începând cu data la care vor intra în vigoare noile organigrame, dar nu mai târziu de 1 ianuarie 2026.

Se prevede ca noile servicii suport din cadrul acestor autorități autonome să cuprindă funcțiile care oferă suport administrativ, logistic și operațional pentru desfășurarea activității principale – de specialitate - ale instituțiilor.

Prin acte administrative emis de conducătorul autorităților autonome se identifică serviciile și funcțiile suport, pe baza regulamentelor proprii de organizare și funcționare și altor reglementări aplicabile. Personalul va fi reîncadrat pe funcții, în baza noilor organigrame și state de funcții aprobate.

Conducătorii autorităților autonome vor stabili prin consultare cu sindicatele și/sau reprezentanții salariaților o procedură internă care să reglementeze criteriile minime aplicabile pentru încetarea raporturilor de muncă ale personalului disponibilizat ca urmare a aplicării măsurilor de reorganizare, inclusiv ordinea de prioritate.

2.4. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a **Impactul socioeconomic**

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2. Impactul social

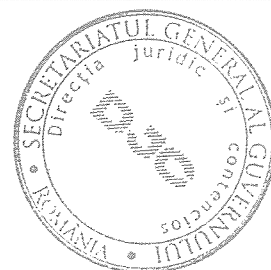
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.



3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

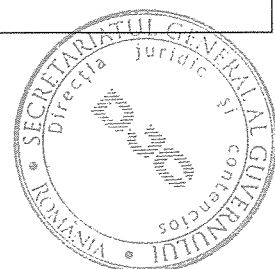
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- mii lei (ron) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul



ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii d) alte tipuri de venituri						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Nu este cazul. b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.						
4.8. Alte informații Nu este cazul.						



Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

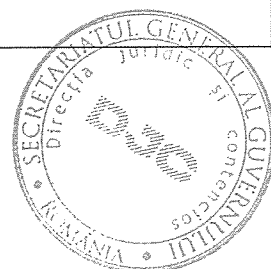
Nu este cazul

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ – este necesar avizul
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social



- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ cu avizul nr. 613/2025.
Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social cu avizul nr. 5099/2025.

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ

Au fost îndeplinite prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.

Prezentul proiect de act normativ a fost pe site-ul SGG din data de 14 august 2025, pentru o perioadă de 10 zile.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

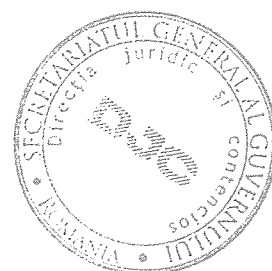
Măsuri de implementare, monitorizarea și evaluarea prezentului act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

8.2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind eficientizarea activității unor autorități administrative autonome, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura prevăzută de art. 114 alin. (1) din Constituția României, republicată.

PRIM – MINISTRU

✓

ILIE-GAVRIL BOLOJAN

