

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Ordonanță pentru modificarea și completarea unor acte normative și pentru stabilirea unor măsuri privind implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice
--

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	➤ Programul național de consolidare a clădirilor cu risc seismic ridicat, aprobat prin Legea nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor, cu modificările și completările ulterioare; ➤ Programul național de investiții "Școli sigure și sănătoase", aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2023, aprobată prin Legea nr. 235/2023; ➤ Programul național de investiții pentru consolidarea spitalelor "Mihail Cantacuzino", aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2023, aprobată prin Legea nr. 55/2024; ➤ Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările și completările ulterioare; ➤ Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, cu modificările și completările ulterioare, ➤ Ordonanța Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” - S.A., aprobată cu modificări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare; ➤ Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2007 privind asigurarea fondului de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați sau care urmează a fi evacuați din locuințele retrocedate foștilor proprietari, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 84/2008, cu modificările și completările ulterioare; ➤ Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 69/2010 privind reabilitarea termică a clădirilor de locuit cu finanțare prin credite bancare cu garanție guvernamentală, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 443 din 1 iulie 2010, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 76/2011.
2.2. Descrierea situației actuale	Primele 4 programe de investiții enumerate la pct. 2.1 au caracter multianual, derulându-se pe perioade cuprinse între 3 și 6 ani. I. Programul național de consolidare a clădirilor cu risc seismic ridicat, Programul național de investiții "Școli sigure și sănătoase" și Programul național de investiții pentru consolidarea spitalelor "Mihail Cantacuzino" sunt programe destinate finanțării de la bugetul de stat a lucrărilor de intervenții pentru consolidarea clădirilor rezidențiale și a celor publice, inclusiv școli și spitale, încadrate prin raport de expertiză tehnică în clasa de risc seismic Rsl sau RslI. Cele 3 programe sunt la început, în anul 2023 derulându-se procedurile de depunere a solicitărilor în vederea includerii în program, respectiv a documentațiilor în vederea încheierii contractelor de finanțare, situația acestora fiind prezentată sintetic mai jos: <i>Programul național de consolidare a clădirilor cu risc seismic ridicat</i>

Au fost depuse un număr de 1591 solicitări de includere în program, din care:

- 198 de obiective de investiții sunt incluse în Lista sinteză a obiectivelor de investiții pentru *Subprogramul proiectarea și execuția lucrărilor de intervenții pentru clădirile cu destinația principală de locuință*, aprobată prin *Anexa nr. 1 la OMDLPA nr. 338/2023, cu modificările și completările ulterioare*, alte 3 obiective de investiții urmează să fie introduse în listă;
- 337 de obiective de investiții sunt incluse în Lista sinteză a obiectivelor de investiții pentru *Subprogramul proiectarea și execuția lucrărilor de intervenții pentru clădirile de interes și utilitate publică*, aprobată prin *Anexa nr. 2 la OMDLPA nr. 338/2023, cu modificările și completările ulterioare*, alte 29 obiective de investiții urmează să fie introduse în listă;
- 410 de obiective de investiții au fost declarate ca fiind neconforme/neeligibile sau au fost anulate de către beneficiari;
- 646 de solicitări de includere în program transmise de beneficiari sunt în lucru la MDLPA, obiectivele de investiții urmând a fi incluse pe listele sinteză, atunci când documentele vor fi corectate/completate, după caz;

În prezent au fost semnate 141 de contracte de finanțare, din care pe Subprogramul proiectarea și execuția lucrărilor de intervenții pentru clădirile cu destinația principală de locuință 19, iar pe Subprogramul proiectarea și execuția lucrărilor de intervenții pentru clădirile de interes și utilitate publică 97 contracte de finanțare, fiind recepționate 2 obiective de investiții.

Pe lista obiectivelor de investiții aprobate la finanțare prin Programul național de investiții „Școli sigure și sănătoase”, se află un număr de 286 obiective de investiții. De la demararea Programului și până în prezent s-au semnat 55 contracte de finanțare. De asemenea, pentru un număr de 46 obiective de investiții documentațiile se află în analiza de specialitate la MDLPA, iar pentru un număr de 56 obiective de investiții unitățile administrativ-teritoriale beneficiare sunt în curs de elaborare a documentației necesare în vederea încheierii contractelor de finanțare.

Pe lista obiectivelor de investiții aprobate la finanțare prin Programul național de investiții pentru consolidarea spitalelor „Mihail Cantacuzino” se află un număr de 22 obiective de investiții. De la demararea Programului și până în prezent s-au semnat 3 contracte de finanțare.

Derularea și implementarea programelor au permis finanțatorului, respectiv Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (MDLPA), să identifice o serie de aspecte care, fie nu sunt reglementate, fie necesită corecții/îmbunătățiri. Spre exemplificare, prezentăm următoarele:

- La art. 8 este reglementată activitatea de avizare din punct de vedere tehnic a soluțiilor de intervenție pentru clădirile încadrate, conform Codului de proiectare seismică P100-3, în clasa I de importanță, precum și pentru clădirile existente cu destinația de locuință, încadrate în clasa de risc seismic RsI sau RsII, de către Comisia Națională de Inginerie Seismică, organism consultativ care se organizează și funcționează sub autoritatea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației. Este necesară completarea lit. a) a alin. (1) a art. 8, cu precizarea că activitatea de avizare privește clădirile incluse în Programul național de consolidare a clădirilor cu risc seismic ridicat, similar lit. b) a aceluiași alineat. Dat fiind expertiza Comisiei, aceasta fiind alcătuită din experți tehnici atestați pe domenii/subdomenii de construcții și pe specialități pentru instalațiile aferente construcțiilor, precum și din specialiști din domeniul construcțiilor și arhitecturii, se instituie posibilitatea consultării sale de către minister în vederea soluționării contestațiilor formulate cu privire la eligibilitatea solicitărilor de includere, acestea având caracter preponderent tehnic care necesită expertiză de specialitate în vederea soluționării.
- În cazul clădirilor incluse în lista monumentelor istorice, celor situate în zonele de protecție a monumentelor istorice, precum și clădirilor din zonele construite protejate, în conformitate cu prevederile art. 23 din Legea nr. 422/2001 privind protejarea

monumentelor istorice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, lucrările de intervenții trebuie realizate cu respectarea întocmai a avizului emis de Ministerul Culturii sau de serviciile deconcentrate ale acestuia. Au fost identificate cazuri în care restricțiile impuse prin aviz nu permiteau efectuarea tuturor lucrărilor necesare pentru încadrarea clădirii consolidate în clasa de risc seismic RsIV, fapt pentru care este necesară instituirea unei excepții în acestea cazuri, la art. 15 alin. (3) din lege.

- În cazul clădirilor cu destinația de locuință, în forma în vigoare a Legii nr. 212/2022, sunt incluse în subprogramul prevăzut la art. 12 lit. a) numai blocurile de locuințe, pentru care beneficiari al programului sunt unitățile administrativ-teritoriale. Alte categorii de clădiri cu destinația de locuințe, cum sunt blocurile de locuințe sociale și blocurile de locuințe de serviciu deținute de autoritățile și instituțiile administrației publice centrale nu pot fi incluse decât în subprogramul prevăzut la art. 12 lit. b) din lege (clădirile de interes și utilitate publică). Prin proiect se instituie o tratare unitară a clădirilor cu destinația de locuință, pentru care beneficiari sunt autoritățile și instituțiile publice centrale și locale, respectiv toate vor fi incluse la finanțare prin subprogramul prevăzut la art. 12 lit. a). Este necesară această intervenție întrucât clădirile cu destinația de locuință nu îndeplinesc criteriul de eligibilitate pentru accesarea finanțării prin program prin subprogramul prevăzut la art. 12 lit. b), privind încadrarea în clasa de importanță I sau II, fiind încadrate în clasa de importanță III. În cazul celorlalți beneficiari ai programului, respectiv unitățile de cult și organizațiile, asociațiile, fundațiile și federațiile de utilitate publică, locuințele se constituie ca anexe ale clădirilor de interes și utilitate publică eligibilă prin program, astfel încât acestea vor fi incluse în subprogramul corespunzător obiectului principal.

- Printre modificările și completările operate asupra Legii nr. 50/1991 privind autorizare executării de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2025 privind unele măsuri pentru simplificarea procedurilor în domeniul urbanismului și construcțiilor și accelerarea investițiilor, se regăsește și instituția avizării tacite, drept pentru care este necesară abrogarea alin. (4) al art. 23¹, pentru evitarea paralelismului legislativ.

- Este necesară abrogarea alineatului (3) al art. 26 din lege, întrucât modalitatea de efectuare a transferurilor este stabilită la alineatul (1) al aceluiași articol, respectiv în limita bugetului anual al Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației aprobat cu această destinație, în ordinea cronologică de înregistrare a solicitării de transfer. Prin conținutul său, norma care se intenționează a se abroga este inaplicabilă în anii bugetari în care creditele bugetare anuale alocate programului sunt epuizate integral înainte de luna noiembrie a celui an, în această situația fiind imposibilă transferarea sumelor solicitate de beneficiari până în ultima zi lucrătoare a lunii noiembrie până la sfârșitul anului bugetar în care au fost înregistrate. În mod similar este necesară eliminarea sintagmei „depuse până în ultima zi lucrătoare a lunii noiembrie a fiecărui an” din textul alineatului (1) al articolului 27.

Pentru Programele naționale de investiții "Școli sigure și sănătoase" și "Mihail Cantacuzino" este necesară intervenția în vederea clarificării cheltuielilor eligibile de la bugetul de stat (art. 4 din ambele acte normative), precum și asupra altor texte în vederea corectării (de exemplu: valoarea totală a investiției include și cheltuielile neeligibile prin cele două programe, lucru omis în forma în vigoare a textului art. 11 din OUG nr. 7/2023, respectiv 10 din OUG nr. 49/2023) sau reformulării, pentru creșterea clarității acestora și a predictibilității conduitei de urmat, atât a finanțatorului, cât și a beneficiarului. Aceeași situație se întâlnește și cu privire la partea introductivă a art. 21 și 22 din Legea nr. 212/2022, unde este necesară înlocuirea sintagmei „ordonatori principali de credite” cu trimiterea la beneficiarii identificați prin alin. (1) și (2) ale art. 14 din lege. În cazul unităților aflate în subordinea, autoritatea sau coordonarea autorităților administrației publice centrale sau locale, care au calitatea de beneficiari ai programului, conducătorii acestora nu au calitatea de *ordonatori principali de credite*, astfel că se impune corectarea textului de lege.

II. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea “Programului

Național de Investiții „Anghel Saligny”, cu modificările și completările ulterioare, a fost aprobat Programul Național de Investiții „Anghel Saligny”, program multianual, finanțat de la bugetul de stat, coordonat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, care are ca obiectiv general creșterea coeziunii teritoriale prin echiparea unităților administrativ-teritoriale cu dotări tehnico-edilitare și de acces la căile de comunicație, îmbunătățirea atât a condițiilor de viață, cât și a standardelor de muncă pentru toți locuitorii României.

Potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021, cu modificările și completările ulterioare, programul de derulează de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în perioada 2021-2028 bugetul total al Programului Național de Investiții „Anghel Saligny” este de 67.605.166,78 mii lei. După analiza solicitărilor de finanțare, pentru obiectivele de investiții primite din partea unităților administrativ-teritoriale, inițial au fost propuse la finanțare 7341 obiective de investiții, din categoriile de investiții *apă, canal, drumuri și poduri*, în valoare totală de aproximativ 128,6 miliarde lei, în condițiile în care bugetul total al Programului pentru acestea este de 52.500.000 mii lei. Dintre acestea, în urma aplicării criteriilor de prioritizare a fost aprobată lista obiectivelor de investiții finanțate prin ordin al ministrului ce cuprinde 4844 obiective de investiții, dintre acestea pentru un număr de 4072 au fost încheiate contracte de finanțare.

Pentru obiectivele de investiții din categoria de investiții *gaze* au fost propuse la finanțare 1209 obiective de investiții, în valoare totală de aproximativ 57,845 miliarde lei, în condițiile în care bugetul total al Programului pentru gaze este de 13.000.000 mii lei, din care 5.500.000 mii lei sunt alocați pentru 104 obiective de investiții preluate în Programul Național de Investiții „Anghel Saligny” din cadrul POIM, în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2022, aprobată prin Legea nr. 31/2024. Astfel, pentru celelalte obiective de investiții bugetul prevăzut este de 7.500.000 mii lei. Dintre acestea, în urma aplicării criteriilor de prioritizare a fost aprobată lista obiectivelor de investiții finanțate ce a fost aprobată prin ordin comun al ministrului dezvoltării lucrărilor publice și administrației și ministrului energiei ce cuprinde 703 obiective de investiții. Până la data prezentei, pentru domeniul gaze sunt încheiate un număr de 270 contracte de finanțare.

În procesul de implementare au fost identificate numeroase situații care au dus la întârzieri în procesul de încheiere al contractelor de finanțare, beneficiarii fiind sprijiniți prin adoptarea unor acte normative (*Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 47/2024 privind abrogarea unor prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții "Anghel Saligny", Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2025 privind unele măsuri pentru simplificarea procedurilor în domeniul urbanismului și construcțiilor și accelerarea investițiilor, Lege nr. 55/2025 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 6/2025 privind stabilirea unor măsuri pentru implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice*). Cu toate acestea procesul de încheiere al contractelor de finanțare este unul greoi. În procesul de analiză a documentațiilor depuse în vederea încheierii contractelor de finanțare au fost identificate multiple situații care determină întârzierea finalizării documentațiilor, respectiv: lipsa cadastrării amplasamentelor și, implicit a înscrierii drepturilor tabulare în cărțile funciare; suprapuneri de amplasamente; neclarități în ceea ce privește regimul proprietății bunurilor, multe din amplasamente fiind înscrise provizoriu în cărțile funciare; greutăți întâmpinate în constituirea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară; necesitatea efectuării unor exproprieri, greutăți în obținerea avizelor, acordurilor și autorizațiilor, dată fiind complexitatea proiectelor etc.

Toate acestea implică realizarea unor operațiuni de durată, în condițiile în care programul se finalizează la data de 31.12.2028. În acest context, în urma analizei efectuate la nivelul ministerului s-a ajuns la concluzia că orice contract încheiat după data de 31.12.2026 ar întâmpina dificultăți în vederea finalizării până la 31.12.2028, ținând cont și de perioada necesară demarării procedurile de achiziție publică în vederea atribuirii contractelor de prestări servicii și execuție lucrări.

III. Compania Națională de Investiții "C.N.I." - S.A. este o persoană juridică română având forma juridică de societate pe acțiuni care își desfășoară activitatea în conformitate cu prevederile Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a actului constitutiv propriu.

Compania Națională de Investiții "C.N.I." - S.A. își desfășoară activitatea sub autoritatea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, care realizează prin Compania Națională de Investiții "C.N.I." - S.A. «Programul național de construcții de interes public sau social» (PNCIPS) și asigură finanțarea acestuia, în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație, conform prevederilor legale în vigoare.

Programul Național de Construcții de Interes Public sau Social (PNCIPS), se realizează pe mai multe subprograme, astfel că în prezent investițiile derulate de "C.N.I."-S.A. vizează o serie largă de nevoi, în domeniul sănătății, domeniul infrastructurii culturale, domeniul educației, domeniul infrastructurii rutiere și de utilități publice.

Finanțarea în cadrul Programului se realizează în conformitate cu dispozițiile art. 7 din OG nr. 25/2001, or în contextul economic dificil cu care România se confruntă în prezent, reevaluarea priorităților investiționale la nivel central și local devine o necesitate ce trebuie privită ca o măsură de ajustare strategică, utilă pentru menținerea echilibrului bugetar și asigurarea sustenabilității finanțelor publice.

Se constată astfel necesitatea modificării cadrului general de realizare a PNCIPS, în sensul abrogării unor subprograme cu eficiență scăzută, urmărindu-se astfel, o mai bună gestionare a resurselor financiare disponibile, concentrarea resurselor către programe prioritare, cu un grad de maturitate ridicat și impact socio-economic semnificativ, reducerea cheltuielilor neesențiale, ca parte a unui efort amplu de raționalizare a investițiilor publice, fără a compromite obiectivele majore de dezvoltare națională .

Având în vedere măsurile propuse în cadrul Programului de Guvernare adoptat, ce fac trimitere la necesitatea reevaluării și prioritizării proiectelor Companiei Naționale de Investiții, au fost identificate o serie de aspecte ce urmează a fi reglementate prin prezentul proiect de act normativ, cum ar fi : redefinirea unor expresii, abrogarea unor termeni, modificarea unor definiții, prorogarea unor termene, limitarea numărului de obiective ce vor putea fi abordate în continuare, până la finalizarea acestora după abrogarea mai multor subprograme sau creșterea contribuției beneficiarilor la realizarea investițiilor din domeniul infrastructurii sportive mari, de tipul stadioanelor de fotbal.

Prin dispozițiile art. XXVII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative precum și pentru prorogarea unor termene s-a stabilit ca în cursul anului 2025 pentru programele de investiții de la punctul II și III plățile se fac în baza unor criterii de prioritizare în funcție de categoriile de investiții și de gradul de implementare a acestora. Astfel în cadrul celor două programe, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Compania Națională de Investiții aplică criteriile stabilite prin *Hotărârea Guvernului nr. 42/2025 privind stabilirea criteriilor de prioritizare a solicitărilor de transfer pentru Programul național de investiții "Anghel Saligny", pentru anul 2025* și prin *Hotărârea Guvernului nr. 43/2025 privind stabilirea criteriilor de prioritizare pentru proiectele de investiții finanțate prin Programul național de construcții de interes public sau social, derulate în anul 2025 de către Compania Națională de Investiții "C.N.I." - S.A.* Transferurile se efectuează în perioada 15-17 a lunii, în limita creditelor bugetare aprobate lunar. Prin adresa nr. 546075/06/05.2025 Ministerului Finanțelor ne-a informat că până la data de 20 a lunii se vor transmite deschiderile de credite reprezentând drepturi de personal și drepturi sociale, iar deschiderile de credite pentru celelalte naturi de cheltuieli se vor depune după acea dată.

IV. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2007 privind asigurarea fondului de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați sau care urmează a fi evacuați din locuințele retrocedate foștilor proprietari, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 84/2008, cu modificările și completările ulterioare, s-a reglementat un program prin statul sprijinea unitățile administrativ-teritoriale în vederea constituirii Fondului de

	locuințe destinate închirierii persoanelor și/sau familiilor evacuate sau care urmează a fi evacuate din locuințele retrocedate în natură foștilor proprietari. Programul s-a derulat, fără întreruperi, din anul 2007, până în anul 2020. În ultimii cinci ani nu au mai existat solicitări noi de includere în program, drept pentru care programul nu a mai avut fonduri alocate prin legile bugetare anuale. Pentru unele unități administrativ-teritoriale care au finalizat obiectivele finanțate prin Program, există dificultăți în atribuirea locuințelor, având în vedere faptul că nu mai există cereri pentru astfel de locuințe sau cei care au făcut solicitarea și-au pierdut între timp eligibilitatea. Conform legislației, locuințele care sunt finanțate în baza Programul de construire de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați au statut de locuințe sociale, astfel acestea se pot realiza prin programul dedicat reglementat de Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Având în vedere situația de fapt, se impune închiderea programului și abrogarea prevederilor legale incidente. V. Programul de reabilitare termică a clădirilor de locuit cu finanțare prin credite bancare cu garanție guvernamentală, se derulează conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2010, cu modificările și completările ulterioare și Hotărârii Guvernului nr. 736/2010 pentru aprobarea Normele de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2010 privind reabilitarea termică a clădirilor de locuit cu finanțare prin credite bancare cu garanție guvernamentală, cu modificările și completările ulterioare. Prin program se asigură facilitarea accesului asociațiilor de proprietari și a proprietarilor locuințelor unifamiliale-persoane fizice, la contractarea de credite bancare acordate de instituții de credit cu garanție guvernamentală și cu dobândă subvenționată, pentru executarea lucrărilor de intervenție privind reabilitarea termică a clădirilor de locuit. Dobânda aferentă creditelor bancare cu garanție guvernamentală acordate beneficiarilor se suportă de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație. Programul nu mai prezintă interes pentru destinatari, ultimul an în care acesta a avut alocate sume de la bugetul de stat fiind 2020. Astfel, programul se află în aceeași situație ca cel anterior, impunându-se închiderea acestuia.
2.3. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect se intenționează modificarea și completarea următoarelor acte normative care reglementează derularea programelor de investiții gestionate de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, respectiv execuția bugetară a acestora: 1. Legea nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor: - Se propune modificarea art. 3 alin. (1) lit. c) în sensul instituirii obligației pentru proprietarii clădirilor de a transmite autorităților administrației publice competente raportul de expertiză tehnică pentru evaluarea seismică a clădirilor existente, în totalitate, nu numai concluziile acestuia, care să permită acestora obținerea unei imagini de ansamblu cu privire la vulnerabilitatea seismică a fondului construit la nivel de unitate administrativ-teritorială, ce vor fi utile în implementarea direcționată a acțiunilor de gestionare a riscului seismic, în timp ce către Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară se vor transmite în continuare numai concluziile raportului. - Sunt exceptate de la obligativitatea dimensionării lucrărilor de intervenții astfel încât după intervenție clădirile să poată fi încadrate în clasa de risc seismic RsIV, clădirile incluse în lista monumentelor istorice, celor situate în zonele de protecție a monumentelor istorice, precum și clădirilor din zonele construite protejate, în situația în care cerințele impuse prin avizul Ministerului Culturii nu permite acest lucru. - Comisia Națională de Inginerie Seismică va putea furniza Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor publice și Administrație opinia specializată cu privire la contestațiile depuse de solicitanți privind îndeplinirea condițiilor de eligibilitate a clădirilor. - Se clarifică și se asigură un tratament unitar clădirilor cu destinația principală de locuință, în raport cu criteriile de eligibilitate și subprogramul prin care acestea pot primi finanțare. În acest sens, articolul 16 alin. (2) se modifică în vederea stabilirii cu

exactitate a subprogramului în care se finanțează clădirile cu destinația de locuințe, precum și clădirile publice cu aceeași destinație, pe tipuri de beneficiari, în sensul că, clădirile de locuințe se finanțează în subprogramul proiectarea și execuția lucrărilor de intervenții pentru clădirile cu destinația principală de locuință în cazul în care deținători sunt persoane fizice, juridice, autoritățile publice locale sau centrale, și în subprogramul proiectarea și execuția lucrărilor de intervenții pentru clădirile de interes și utilitate publică în cazul în care beneficiarii sunt unitățile de cult, recunoscute conform legii și organizațiile, asociațiile, fundațiile și federațiile de utilitate publică recunoscute potrivit legii.

- Se abrogă dispoziții care dublau cadrul legal existent, cum este cazul alineatului (4) al articolului 23¹, reglementarea de bază regăsindu-se în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2025, sau care instituiau măsuri care nu se mai justifică și se modifică, punctual, anumite prevederi, pentru un plus de claritate și predictibilitate.

2. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2023 pentru aprobarea Programului național de investiții "Școli sigure și sănătoase":

- Se corectează prevederile art. 11 alin. (3), în sensul că valoarea totală a obiectivului care se aprobă conform competențelor prevăzute de lege, este constituită din valoarea de finanțare prin program, stabilită în baza costului unitar/mp suprafață desfășurată, majorată cu marja de buget, la care se adaugă valoarea cheltuielilor neeligibile prin program.

- Se corectează textul alin. (5) al art. 12, în sensul că documentațiile revizuite în urma comunicării de către MDLPA a neconformităților constatate nu primesc un nou număr de înregistrare în platforma digitală, dreptul la încheierea contractului de finanțare născându-se la momentul depunerii documentațiilor inițiale, însă comunicarea unei neconformități obligă beneficiarul la corectarea acesteia.

- Similar se instituie obligativitatea menținerii destinației clădirilor incluse în program și asigurării întreținerii acestora, o perioadă de 5 ani de la data încheierii procesului-verbal de recepție la terminarea lucrărilor, sub sancțiunea restituirii sumelor transferate de la bugetul de stat prin program.

3. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2023 privind aprobarea Programului național de investiții pentru consolidarea spitalelor "Mihail Cantacuzino" și a Programului național de expertizare a clădirilor publice cu risc seismic din sistemele de sănătate și de învățământ – se intervine în vederea operării aceluiași modificări și completări ale textului actului normativ ca cele menționate la pct. 2, cu privire la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2023.

4. Pentru continuarea implementării în bune condiții a Programului național de investiții „Anghel Saligny”, prin prezentul proiect se instituie ca termen limită pentru încheierea contractelor de finanțare data de 31.12.2026. În situația în care în lista aprobată prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, există beneficiari care nu au încheiat contracte de finanțare cu Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației obiectivele de investiții incidente se elimină din lista aprobată.

Totodată, ținând cont de constrângerile bugetare și având în vedere că ne aflăm în imposibilitatea respectării termenelor stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 42/2025 și Hotărârea Guvernului nr. 43/2025 se propune intervenția legislativă, în sensul că pe parcursul derulării Programului național de investiții „Anghel Saligny” și al Programul național de construcții de interes public sau social, în funcție de deschiderile de credite bugetare aprobate de către Ministerul Finanțelor lunare, termenele de plată pot fi decalate.

De asemenea, pentru susținerea activităților de verificare și control în teren, pentru verificarea situației reale a lucrărilor executate și corespondența acestora cu datele furnizate ministerului, se reglementează posibilitatea utilizării în acest scop a sumelor constituite din cota de 50% virată de ISC din sumele colectate, fiind completat în mod corespunzător alineatul (5) al articolului 43 din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții.

5. Pentru corelarea cadrului legal de realizare Programului național de construcții de

interes public sau social, în sensul celor stabilite în cadrul Programului de Guvernare, se redefinesc expresiile „beneficiari”, „amplasament”, „alte obiective de interes public sau social în domeniul construcțiilor”, se abrogă termenii „sali de sport”, „asezăminte culturale”, „sali de cinema”, „Reabilitare blocuri de locuințe situate în zone defavorizate”, „drumuri de interes local și drumuri de interes județean”, „fose septice”, „microstatii de epurare”, „sistem de alimentare cu apă”, „sistem de canalizare”, „imobile cu risc seismic”, se abroga subprogramele „Sali de sport”, „Asezăminte culturale”, „Sali de cinema”, „Drumuri de interes local și drumuri de interes județean”, „Fose septice, microstatii de epurare, sisteme de alimentare cu apă și sisteme de canalizare”, „Imobile cu risc seismic”, precum și dispoziții incidente care vizează subprogramele abrogate .

6. Prin dispoziții tranzitorii se instituie reglementări cu privire la obiectivele de investiții din cadrul subprogramelor care se abrogă, aflate în diverse stadii de implementare și pentru care au fost cheltuite fonduri publice.

Obiectivele de investiții cuprinse în subprogramele care se abrogă, detaliate la pct. 5 din această secțiune pentru care au fost aprobați indicatorii tehnico-economici și a fost inițiată procedura de achiziție publică de lucrări de către Compania Națională de Investiții „C.N.I.” - S.A., prin transmiterea spre publicare a anunțului sau invitației de participare, sau pentru care a fost încheiat contractul de achiziție publică de lucrări, până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, se derulează până la finalizarea acestora. Obiectivele de investiții constând în construcții din infrastructura sportivă mare, respectiv stadioane, din cadrul subprogramului ”Complexuri sportive”, indiferent de stadiul de implementare la data intrării în vigoare a prezentului proiect, se pot realiza numai cu participarea beneficiarilor la finanțarea acestora, prin convenții de cofinanțare, în cuantum de 20% din valoarea lucrărilor de construcții-montaj. Unitățile administrativ-teritoriale pot decide participarea la cofinanțarea beneficiarilor, fără ca prin aceasta să dobândească vreun drept asupra obiectivului de investiții realizat, sau să se instituie vreo obligație în sarcina beneficiarului. În situația în care a început execuția lucrărilor la obiectivele de investiții la data intrării în vigoare a prezentului proiect, procentul de 20% din valoarea lucrărilor de construcții-montaj se aplică restului de executat existent la această dată.

În situația în care nu a început execuția lucrărilor, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, la obiectivele de investiții constând în construcții din infrastructura sportivă mare, respectiv stadioane, din cadrul subprogramului ”Complexuri sportive” aceasta poate începe după data de 1 iulie 2026, condiționat de încheierea convenției de cofinanțare, între beneficiar și Compania Națională de Investiții „C.N.I.” - S.A.. Prin excepție, execuția poate începe anterior acestei date, urmând a se executa lucrări în limita sumei aferente cotei de cofinanțare a beneficiarului, iar după data stabilită urmând a se executa restul lucrărilor finanțate prin program.

Prin modificările propuse se preconizează o creșterea a eficienței utilizării fondurilor publice în cadrul PNCIPS, prin canalizarea acestora către proiecte viabile, cu rezultate clare și măsurabile, realizându-se totodată și o îmbunătățire a disciplinei bugetare.

7. Abrogarea tuturor dispozițiilor ce vizează finanțarea de la bugetul de stat a locuințelor sociale destinate chiriașilor evacuați din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2007 privind asigurarea fondului de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați sau care urmează a fi evacuați din locuințele retrocedate foștilor proprietari, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 84/2008, cu modificările și completările ulterioare, justificată de lipsa solicitărilor.

8. Abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2010, cu modificările și completările ulterioare și Hotărârii Guvernului nr. 736/2010 pentru aprobarea Normele de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2010 privind reabilitarea termică a clădirilor de locuit cu finanțare prin credite bancare cu garanție guvernamentală, cu modificările și completările ulterioare, justificată de lipsa interesului beneficiarilor pentru acesta și lipsa solicitărilor de finanțare.

În cazul programelor vizate de intervențiile legislative asupra actelor primare, se instituie un termen de 45 de zile în vederea modificării în mod corespunzător a normelor

	metodologice de aplicare.
2.4. Alte informații	Proiectul este emis în temeiul art. 1 pct. II.1 din Legea nr. 134/2025 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Beneficiile măsurilor intenționate prin prezentul proiect sunt atât pentru beneficiarii programelor, prin crearea unui mecanism unitar de desfășurare a activităților prin intermediul platformei digitale, pentru toate programele, simplificând procesul de interacțiune cu finanțatorul, , cât și pentru MDLPA, în calitate de finanțator al programelor, prin eficientizarea și uniformizarea procedurilor interne de derulare și monitorizare a programelor, ținând astfel atingerea indicatorilor de rezultat la un nivel cât mai ridicat. Având în vedere măsurile propuse în cadrul Programului de Guvernare, în contextul economic dificil cu care România se confruntă în prezent, reevaluarea priorităților investiționale la nivel central și local devine o necesitate ce trebuie privită ca o măsură de ajustare strategică, utilă pentru menținerea echilibrului bugetar și asigurarea sustenabilității finanțelor publice. Se constată astfel necesitatea modificării cadrului legal în sensul abrogării unor programe cu eficiență scăzută, urmărindu-se o mai bună gestionare a resurselor financiare disponibile, concentrarea resurselor către programe prioritare, cu un grad de maturitate ridicat și impact socio-economic semnificativ, ca parte a unui efort amplu de raționalizare a eforturilor de realizare a investițiilor publice, fără a compromite obiectivele majore de dezvoltare națională.
3.2. Impactul social	Investițiile sunt oportunități reale pentru creșterea calității serviciilor la consumatori și relansarea industriei locale prin crearea de locuri de muncă și revigorarea economiei.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Prezentul proiect îmbunătățește cadrul legal pentru asigurarea infrastructurii necesare furnizării, în condiții de siguranță, stabilitate, sănătate, la standarde europene, de calitate, a serviciilor publice. De asemenea, vine în sprijinul cetățenilor, prin creșterea siguranței în exploatare a bunurilor deținute (blocuri de locuințe), și prin extinderea accesului la infrastructura absolut necesară pentru creșterea calității vieții, contribuind astfel la obiectivul de convergență cu economiile statelor mai avansate din Uniunea Europeană.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

perspectiva inovării și digitalizării	
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri Mii lei						
Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>						
(i) <i>cheltuieli de personal</i>						
(ii) <i>bunuri și servicii</i>						
b) <i>bugete locale:</i>						
(i) <i>impozit pe profit</i>						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i>						
(i) <i>contribuții de asigurări</i>						
d) <i>alte tipuri de venituri</i>						
4.2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>						
(i) <i>cheltuieli de personal</i>						
(ii) <i>bunuri și servicii</i>						
b) <i>bugete locale</i>						

(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) <i>alte tipuri de cheltuieli</i>						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările						

ulterioare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară	Nu este cazul					
4.8. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

Secțiunea a 5-a	
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Este necesară emiterea Metodologiei privind raportarea datelor înregistrate din monitorizarea seismică, precum și pentru stabilirea caracteristicilor minime ale senzorilor seismici ce vor fi utilizați în instrumentarea seismică, prevăzută la art. 34 alin. (2) din Legea nr. 212/2022, cu modificările și completările ulterioare. Ca urmare a intrării în vigoare a prezentului proiect, este necesară actualizarea următoarelor acte normative: - Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor, privind derularea Programului național de consolidare a clădirilor cu risc seismic ridicat, aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 2853/2022, cu modificările și completările ulterioare; - Normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 7/2023 pentru aprobarea Programului național de investiții "Școli sigure și sănătoase", aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 422/2023; - Normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2023 privind aprobarea Programului național de investiții pentru consolidarea spitalelor "Mihail Cantacuzino" și a Programului național de expertizare a clădirilor publice cu risc seismic din sistemele de sănătate și de învățământ, aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 1322/2023.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3. Conformitatea	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumte	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1.Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu au fost identificate
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu au fost identificate
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul va fi supus consultărilor cu structurile asociative ale administrației publice locale în conformitate cu prevederile <i>Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</i>
6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu au fost identificate
6.5.Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Prezentul proiect urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ.
6.6.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în data de..... Proiectul este promovat în temeiul abilitării operate prin Legea nr. 134/2025 și este necesar ca întreaga procedură să fie parcursă în interiorul perioadei de delegare.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 8-a.	
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu au fost identificate
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Ordonanță pentru modificarea și completarea unor acte normative și pentru stabilirea unor măsuri privind implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice, proiect care a fost avizat de ministerele și instituțiile interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

CSEKE ATILA

Avizăm:

**VICEPRIM-MINISTRU
TÁNCZOS BARNA**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII
ALEXANDRU-FLORIN ROGOBETE**

**MINISTRUL EDUCAȚIE ȘI CERCETĂRII
DANIEL-OVIDIU DAVID**

**MINISTRUL ENERGIEI
BOGDAN - GRUIA IVAN**

**MINISTRUL FINANȚELOR
ALEXANDRU NAZARE**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
RADU MARINESCU**

