

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre
privind alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în
bugetul de stat pe anul 2025, pentru finanțarea activității Societății Electrocentrale Craiova S.A. în
vederea asigurării continuității serviciului public de alimentare cu agent termic a Municipiului
Craiova

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

- Art.30 alin.(2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.
- Legea nr. 9/2025 a bugetului de stat pe anul 2025
- Legea nr. 325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, cu modificările și completările ulterioare conform careia producătorii agentului termic au obligația să asigure furnizarea agentului termic conform contractelor încheiate cu autoritățile administrației publice locale, fiind interzisă sistarea furnizării de agent termic primar în perioada sezonului rece
- Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, conform careia alimentarea cu energie termică în sistem centralizat asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale.

2.2. Descrierea situației actuale

Societatea Electrocentrale Craiova SA este o societate administrată în sistem unitar, înființată în urma unei proceduri de divizarea parțială și simetrică a Societății Complexul Energetic Oltenia S.A..

Externalizarea termocentralei de Craiova a fost una din măsurile stabilite prin Decizia C(2022) 553 final din 26.01.2022 privind ajutorul de stat SA. 59974-2021/C(ex 2020/N, ex 2020/PN) acordat Societății Complexul Energetic Oltenia SA (art.2, alin.(1) lit.g) din Decizie).

Societatea Electrocentrale Craiova SA a fost înființată la data de 30.09.2022, având un capital social de 23.829.130 lei și o structură de acționariat după cum urmează:

- **Statul Român**, prin Ministerul Energiei, deține 1.838.450 acțiuni, reprezentând **77,15136893%** din capitalul social;
- **Fondul Proprietatea S.A.** deține 513.754 acțiuni, reprezentând **21,559914273%** din capitalul social;
- **Societatea Electrocentrale Grup S.A.** deține 20.140 acțiuni, reprezentând **0,845184025%** din capitalul social;
- **Societatea pentru Închiderea - Conservarea Minelor S.A. în faliment)** deține 10.569 acțiuni, reprezentând **0,443532768%** din capitalul social.

Obiectul de activitate al Societății este **producerea energiei electrice pentru sistemul energetic național și a energiei termice**. Energia termică este produsă pentru *Sistemul de Alimentare Centralizată cu Energie Termică (SACET) al orașului Craiova*, ce asigură încălzirea și apa caldă menajeră pentru aproximativ 40.000 de apartamente (cca 150.000 de locuitori), instituții publice, școli, spitale, unități militare inclusiv cu personal N.A.T.O. , agenți economici, precum și pentru *FORD - OTOSAN România S.R.L.* (abur tehnologic și încălzire), cu un consum mediu anual de 63.500 Gcal/an și în creștere în

ultimii doi ani.

Necesarul de energie termică și abur tehnologic al **Societății FORD - OTOSAN S.A., în prezent, unul din cei mai mari angajatori, producători și exportatori din România** (6.385 angajați la 31.12.2024, exporturi realizate până la 30.06.2025 de 2,5 miliarde euro și prognozate pentru întreg anul 2025 de peste 5 miliarde euro) **este asigurat doar de Societatea Electrocentrale Craiova SA și reprezintă aproximativ 20% în total energie termică livrată.**

Centrala a fost construită între anii 1977– 1989, în anul 2024 funcționând două blocuri energetice de 120/150 MW care produc energie electrică și termică în cogenerare și două cazane de abur industrial, care produc energie termică.

În prezent, în Municipiul Craiova, serviciul public de alimentare cu energie termică (SACET) este asigurat prin activitatea operațională a două entități astfel:

- Societatea Electrocentrale Craiova S.A. care realizează **producerea și transportul energiei termice până la punctele termice.**
- S.C. Termo Urban S.R.L. care realizează atât **distribuția energiei termice cât și producerea acesteia în surse proprii.**

În conformitate cu prevederile **art.2 alin.(1) din Legea nr. 325/2006** a serviciului public de alimentare cu energie termică, cu modificările și completările ulterioare, *“serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și cuprinde totalitatea activităților privind producerea, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice, desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz, în scopul asigurării energiei termice necesare încălzirii și preparării apei calde de consum pentru populație, instituții publice, obiective social-culturale și operatori economici. **Producătorii agentului termic au obligația să asigure furnizarea agentului termic conform contractelor încheiate cu autoritățile administrației publice locale. Se interzic sistarea furnizării de agent termic primar în perioada sezonului rece, definită conform prevederilor legale, de către producătorii și/sau furnizorii de agent termic primar, precum și sistarea alimentării cu energie primară a acestora de către producătorii/furnizorii de energie primară.”***

Printre principiile ce guvernează serviciul public de alimentare cu energie termică amintim următoarele:

- utilizarea eficientă a resurselor energetice;
- dezvoltarea durabilă a unităților administrativ-teritoriale;
- reglementarea și transparența tarifelor și prețurilor energiei termice;
- asigurarea accesului nediscriminatoriu al utilizatorilor și producătorilor de energie termică la rețelele termice și la serviciul public de alimentare cu energie termică, în condițiile legii;
- sănătatea populației;
- protejarea investițiilor în sistemul de alimentare cu energie termică realizate de către autoritățile administrației publice locale;
- utilizarea și montarea unor instalații și echipamente a căror performanțe să asigure și să garanteze gradul de siguranță impus de legislația în vigoare pentru infrastructură și pentru sănătatea populației.

Societatea Electrocentrale Craiova S.A. este și furnizor de energie electrică în Sistemul Energetic Național.

Societatea Electrocentrale Craiova S.A. se confruntă cu consumuri tehnologice mari și înregistrează pierderi semnificative în sistemul de transport aflat în administrarea Societății, respectiv:

- conductele de transport, realizate în sistem clasic, cu țevă din oțel și izolație cu vată minerală, carton bitumat și tablă, în amplasare supraterană (65 km) și subterană (71 km).
- lungimea totală a traseului de conducte este de 136 km pe 2 fire de conductă (tur, retur pentru termoficare urbană) și două fire pentru S.C. Ford Otosan S.A. (apa tehnologică și încălzire).

În anul 2023 Societatea Electrocentrale Craiova SA a semnat cu Ministerul Energiei, în calitate de coordonator de reforme și/sau investiții pentru PNNR, Contractul de finanțare nr. 11/29.06.2023, în vederea acordării unei finanțări nerambursabile pentru proiectul de investiții “Capacități noi de producere energie electrică și termică pe gaze naturale, în cogenerare de înaltă eficiență de 295 MW”.

În prezent, acest contract urmează să fie reziliat, la solicitarea societății, datorită faptului că după organizarea a două licitații pentru contractarea lucrărilor de construire a noii centrale, nu a fost depusă nicio ofertă admisibilă, astfel că procedurile de achiziție au fost anulate.

În anul 2024, în baza **Memorandumului** cu tema: “Aprobarea, la solicitarea Exim Banca Românească, avizată favorabil de Comitetul Interministerial de Finanțări, Garanții și Asigurări, a operațiunilor de acordare a unui credit pe obiect, în valoare de 350.000.000 RON, în numele și în contul statului, Societății Electrocentrale Craiova SA (SEC), pentru asigurarea disponibilului necesar garantării unui împrumut de 990.000 certificate de CO₂ de la Complexul Energetic Oltenia SA (CEO)”, aprobat în ședința Guvernului din data de 25 septembrie 2024, Exim Banca Românească, în numele și în contul Statului, a acordat Societății Electrocentrale Craiova SA un credit în valoare de 350.000.000 lei, pe o perioadă de 12 luni (scadent la 30 septembrie 2025) pentru asigurarea disponibilului necesar garantării unui împrumut de 990.000 certificate CO₂ de la Complexul Energetic Oltenia SA.

În acest sens între Exim Banca Românească (Exim) și Societatea Electrocentrale Craiova S.A. a fost încheiat contractul de credit nr.10 CST DFGANCS /27.09.2024 și pentru garantarea acestora s-a încheiat un Contract de ipotecă imobiliară prin care s-a instituit în favoarea Exim o ipotecă de rang 1 asupra tuturor bunurilor imobile și un Contract de ipotecă mobilă asupra unor bunuri mobile deținute în patrimoniu, ambele fiind valabile până la data achitării în totalitate a creditului.

Contractul de credit a avut o dobândă medie de 16.81% din suma creditată, precum și comision de acordare și comision lunar de administrare. Termenul limită de stingere a creditului este 26.09.2025.

Sumele totale pe care Societatea Electrocentrale Craiova S.A. le-a plătit către Exim Banca Românească cu titlu de dobândă și comisioane au fost de aproximativ 60.000.000 lei, la această sumă adăugându-se cheltuielile cu evaluarea bunurilor ipotecate, primele de asigurare și alte taxe necesare acordării și derulării acestui credit, ajungându-se la un total de aproximativ 75.000.000 lei.

Prin Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, **alimentarea cu energie termică în sistem centralizat asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale.** Alimentarea cu energie termică face obiectul unor obligații specifice de serviciu public în scopul asigurării unui nivel ridicat al calității siguranței și accesibilității, egalității de tratament, promovării accesului universal și a drepturilor utilizatorilor și răspunde cerințelor și necesităților de interes și utilitate publică, având un caracter permanent și regim de funcționare continuu (art.1 alin.(4) din Legea nr. 51/2006).

Printre principiile ce guvernează serviciul public de alimentare cu energie termică amintim următoarele:

- utilizarea eficientă a resurselor energetice;
- dezvoltarea durabilă a unităților administrativ-teritoriale;
- reglementarea și transparența tarifelor și prețurilor energiei termice;
- asigurarea accesului nediscriminatoriu al utilizatorilor și producătorilor de energie termică la rețelele termice și la serviciul public de alimentare cu energie termică, în condițiile legii;
- sănătatea populației;
- protejarea investițiilor în sistemul de alimentare cu energie termică realizate de către autoritățile administrației publice locale;
- utilizarea și montarea unor instalații și echipamente a căror performanțe să asigure și să garanteze gradul de siguranță impus de legislația în vigoare pentru infrastructură și pentru sănătatea populației.

În organizarea, funcționarea și dezvoltarea serviciilor de utilități publice, interesul general al colectivităților locale este prioritar. Prevederile prezentei legi vizează satisfacerea cât mai completă a cerințelor utilizatorilor, protejarea intereselor acestora, întărirea coeziunii economico-sociale la nivelul

colectivităților locale, precum și dezvoltarea durabilă a unităților administrativ-teritoriale. În acest sens pentru asigurarea continuității serviciului public de alimentare cu energie termică a Municipiului Craiova se propune suplimentarea bugetului Ministerului Energiei pe anul 2025, cu suma de 350.000 mii lei credite de angajament și credite bugetare, la capitolul Capitolul 81.01, Titlul 55 "Alte transferuri"- alineatul 55.01.46 „Transferuri către întreprinderi în cadrul schemelor de ajutor de stat”, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2025.
2.3. Schimbări preconizate Suma de 350.000 mii lei din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, reprezintă credite de angajament și credite bugetare, redistribuite din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2025, care suplimentează bugetul Ministerului Energiei pe anul 2025 la Capitolul 81.01, Titlul 55 "Alte transferuri"-alineatul 55.01.46 „Transferuri către întreprinderi în cadrul schemelor de ajutor de stat”. Această suplimentare va permite continuarea activității Societății Electrocentrale Craiova SA și pregătirea acesteia pentru sezonul rece. Prin suplimentarea bugetului Ministerului Energiei pe anul 2025, cu suma solicitată se poate evita riscul blocării activității Societății Electrocentrale Craiova SA, având drept consecință directă, imposibilitatea asigurării alimentării cu energie termică a Municipiului Craiova, respectiv a producătorului FORD OTOSAN. Societatea Electrocentrale Craiova S.A., răspunde de modul de utilizare a sumei alocate către Ministerul Energiei cu respectarea destinației prevăzute la art.1, Sumele rămase neutilizate de Societatea Electrocentrale Craiova SA se restituie de către Ministerul Energiei la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului până la sfârșitul anului 2025.
2.4. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2. Impactul social Prin alocarea sumei de 350.000 mii lei din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se asigură continuarea serviciului public de alimentare cu energie termică în Municipiul Craiova, în beneficiul a peste 40.000 apartamente, a agenților economici și instituțiilor publice, școlilor și spitalelor din municipiul Craiova precum și pentru FORD OTOS, unul din cei mai producători și exportatori din România.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător.						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.9. Alte informații						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	350.000	0	0	0	0	0
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) alte transferuri	350.000	0	0	0	0	0
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	-350.000	0	0	0	0	0

b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4.8. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.6. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - proiectul de act normativ se supune avizării Consiliul Legislativ de către Secretariatul General al Guvernului; b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării – nu este cazul c) Consiliul Economic și Social – se solicită avizul acestei instituții d) Consiliul Concurenței – se solicită avizul acestei instituții. e) Curtea de Conturi – nu este cazul
6.6. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile de transparență instituite prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Energiei la secțiunea "Transparență decizională" în data de
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7.3 Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Funcția de supraveghere va fi îndeplinită de Ministerul Energiei.
8.2. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art.108 din Constituția României, republicată și al art. 30, alin. (2) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, s-a elaborat prezentul proiect de Hotărâre privind alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2025, pentru finanțarea activității Societății Electrocentrale Craiova S.A. în vederea asigurării continuității serviciului public de alimentare cu agent termic a Municipiului Craiova, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.

MINISTRUL ENERGIEI

Bogdan - Ivan GRUIA

Avizăm favorabil:

VICEPRIM-MINISTRU

Marian NEACȘU

MINISTRUL FINANTELOR

Alexandru NAZARE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Radu MARINESCU

Pagina de semnături: Hotărâre privind alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2025, pentru finanțarea activității Societății Electrocentrale Craiova S.A. în vederea asigurării continuității serviciului public de alimentare cu agent termic a Municipiului Craiova

SECRETAR GENERAL

Mihail-Silviu POCORA

Denumire structură	Nume și prenume	Funcția	Semnătură
Direcția Generală Energie	<i>Sorin Dumitru ELISEI</i>	<i>Director general</i>	
	<i>Compartimentul Guvernanta corporativa</i>		
	<i>Roxana VLAD</i>	<i>p. Director general Adjunct</i>	
	<i>Compartimentul Administrarea Participatiilor Statului</i>		
	<i>Craită Ana BUCHERU</i>	<i>Consilier superior</i>	
Direcția Economica	<i>Diana Ioana FLOREA</i>	<i>Director</i>	
Direcția Generală Juridic și Personal	<i>Lilia MARIN</i>	<i>Director general</i>	
	<i>Georgiana DIACONU</i>	<i>Director general adjunct</i>	
	<i>Cornel BOBÂLCĂ</i>	<i>Sef Serviciu contencios si avizare</i>	