

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului privind introducerea unui mecanism de sprijin pentru consumatorii casnici de energie electrică aflați în situația de sărăcie energetică

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Art. 22 din OUG nr.6/2025 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică în perioada 1 aprilie 2025 - 30 iunie 2025, respectiv măsurile aplicabile clienților finali din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2025 - 31 martie 2026, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, cu modificările și completările ulterioare

2.2. Descrierea situației actuale

Până la 31 martie 2025 a fost aplicată schema de plafonare a prețurilor, prevăzută de OUG nr.27/2022.

Pentru menținerea unui nivel de protecție a consumatorilor de energie electrică (casnici și noncasnici) , prin OUG nr.6/2025, s-a reglementat prelungirea schemei de plafonare a prețurilor, cu 3 luni în cazul energiei electrice și cu 12 luni în cazul gazelor naturale.

Potrivit art. 22 din OUG nr.6/2025, ” Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale va stabili criteriile de identificare și eligibilitate a consumatorilor afectați de sărăcie energetică în vederea aplicării de măsuri sociale adecvate și/sau sprijin financiar pentru perioada care urmează după expirarea mecanismelor de sprijin prevăzute în prezenta ordonanță de urgență, până la data de 15 iunie 2025.” Pentru stabilirea criteriilor de identificare a consumatorilor vulnerabili, colaborează cu Ministerul Finanțelor, Institutul Național de Statistică, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, împreună cu autoritățile locale, Ministerul Energiei, ANRE, furnizori/distribuitori de energie electrică, termică și gaze naturale, precum și cu alte instituții publice care pot furniza date necesare elaborării criteriilor de identificare și eligibilitate a consumatorilor afectați de sărăcie energetică de energie și identificării surselor de finanțare pentru sprijin.

Pe baza unor documente elaborate de Ministerul Energiei, pornind și de la experiența anterioară a acordării, prin MIPE, a cardurilor de energie în baza OUG nr.166/2022 din fonduri nerambursabile, se propune ca pentru perioada următoare să se implementeze o măsură similară.

2.3. Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ se reglementează acordarea de sprijin pentru consumatorii casnici de energie electrică aflați în situația de sărăcie energetică pentru perioada ulterioară încetării aplicării măsurilor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.6/2025, respectiv după 1 iulie 2025, astfel:

- Perioada de aplicare 01.07.2025-31.03. 2026;
- Categoriile de beneficiari ai sprijinului:
 - persoană singură cu un venit net lunar de maxim 2574 lei;
 - familii cu un venit net lunar/membru de maxim 1784 lei;
 - persoană încadrată în grad grav, accentuat sau mediu de handicap, al cărui venit net lunar maxim luat în considerare este de 3641 lei în cazul persoanelor care locuiesc singure și de 2460 lei/membru în cazul familiilor;
 - persoană care, fie necesită echipamente medicale alimentate de la rețeaua electrică pentru menținerea în viață sau pentru menținerea stării de sănătate, fie prezintă probleme de sănătate care împiedică sau restricționează mobilitatea și/sau deplasarea acestora ori necesită modalități de informare și comunicare adaptate nevoilor specifice, al cărui venit net lunar maxim luat în considerare este de 3641 lei în cazul persoanelor care locuiesc singure și de 2460 lei/membru în cazul familiilor. (Introdus pentru eventualitatea în care menținem această categorie);
 - familii care au în întreținere cel puțin 3 copii cu vârsta de până în 18 ani, în baza unei declarații pe propria răspundere, al căror venit net lunar maxim luat în considerare este de 2460 lei/membru; limita de vârstă se prelungește până la 26 de ani în cazul în care copilul major urmează o formă de învățământ;
 - familii monoparentale, care au în întreținere cel puțin un copil cu vârsta de până la 18 ani, în baza unei declarații pe propria răspundere, al căror venit net lunar maxim luat în considerare este de 2460 lei/membru; limita de vârstă se prelungește până la 26 de ani în cazul în care copilul major urmează o formă de învățământ.
- Nu vor beneficia de sprijin persoanele care la data solicitării sprijinului nu au domiciliul în România sau care nu fac dovada că locuiesc în România, potrivit legii, precum și persoanele care execută pedepse privative de libertate ori beneficiază de servicii sociale în regim rezidențial organizate ca structuri publice sau private;
- Sprijinul se acordă la solicitarea persoanei singure sau a unui membru major al familiei, care poate fi depusă exclusiv on-line într-o aplicație dezvoltată de Serviciul de Telecomunicații Speciale, dedicată implementării mecanismului de sprijin. Pentru solicitanții care nu au posibilitatea să utilizeze această aplicație, se propune ca aceștia să fie ajutați de către autoritățile administrației publice locale, oficiile poștale sau furnizorii de energie electrică;
- Sprijinul se acordă sub forma unui tichet fără valoare nominală, care va fi încărcat lunar cu suma reprezentând sprijinul acordat, atât timp cât se mențin condițiile de eligibilitate;
- Determinarea eligibilității persoanei singure sau familiei se realizează în mod automat în aplicație, atât pe baza celor declarate de către solicitant, cât și pe baza informațiilor din bazele de date disponibile cu privire la evidența populației și veniturile persoanelor;
- Emiterea, tipărirea, distribuirea tichetului și plata către furnizor a facturii de energie electrică prin serviciul de mandat poștal se va realiza prin intermediul Companiei Naționale Poșta Română SA (CNPR) ;
- În vederea asigurării plății, prin serviciul de mandat poștal, a cheltuielilor cu energia electrică CNPR deschide pentru fiecare titular în parte cont de sume în mandat poștal prin intermediul cărora se vor desfășura operațiunile de plăți;

- Pentru realizarea de către CNPR a serviciilor se va încheia o convenție între aceasta și Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială ; - Sumele reprezentând sprijinul acordat beneficiarilor, precum și cele necesare pentru plata contrvalorii serviciilor prestate de CNPR vor fi duportate din bugetul Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, prin Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială. De asemenea, se reglementează: - Cazurile de încetare a acordării sprijinului, cum ar fi decesul persoanei sigure beneficiară, schimbarea locului de consum (adresa); - Modul de utilizare a tichetului – exclusiv pentru plata facturilor de energie electrică aferente perioadei 1 iulie 2025 – 31 martie 2026; - Valabilitatea tichetului - 12 luni de la data ultimei încărcări cu valoarea sprijinului - Returnarea de către CNPR a sumelor rămase neutilizate de beneficiar la finalul perioadei de valabilitate a tichetului.
2.4. Alte informații*) Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ .
3.2. Impactul social Sprijinirea categoriilor vulnerabile în achitarea facturilor la energie electrică, categorii pentru care creșterea prețurilor, ulterior încetării aplicării Ordonanței de urgență a Guvernului nr.6/2025, va avea un impact negativ dozebit.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului Prin proiectul de hotărâre a Guvernului se asigură dreptul la protecție socială a familiilor și persoanelor singure aflate în sărăcie energetică.
3.4. Impactul macroeconomic 3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
(iii) asistență socială	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						

Bazat pe datele existente la nivelul Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, un număr de aproximativ 4,2 milioane de locuri de consum înregistrează un consum de energie electrică de până la 1000 kwh/an. b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul
4.8. Alte informații
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ - Nu este cazul.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Nu este cazul.
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații - Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, solicitându-se punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.6. Alte informații - Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ - Nu este cazul.
8.2. Alte informații - Nu este cazul.

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de **Ordonanță de urgență a Guvernului privind introducerea unui mecanism de sprijin pentru consumatorii casnici de energie electrică aflați în situația de sărăcie energetică**, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

**Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și
Solidarității Sociale**

Simona BUCURA-OPRESCU

Ministrul Energiei

Sebastian - Ioan BURDUJA

AVIZAT :

Viceprim-ministru, Ministrul Finanțelor

TÁNCZOS Barna

**Ministrul Economiei, Digitalizării,
Antreprenoriatului și Turismului**

Bogdan – Gruia IVAN

Serviciul de Telecomunicații Speciale

General Eng. Ionel-Sorin BĂLAN

Ministrul Justiției

Radu MARINESCU