

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ

pentru aprobarea unor măsuri în vederea asigurării îndeplinirii atribuțiilor ce revin Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat privind curieratul extern al materialelor clasificate

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În baza obligațiilor ce au revenit României în urma aderării la Alianța Nord-Atlantică și integrării în Uniunea Europeană, precum și în urma intrării în vigoare a Acordului între România și Uniunea Europeană privind procedurile de securitate pentru schimbul de informații clasificate și, de asemenea, a Aranjamentelor de securitate între Oficiul Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat (ORNISS), Oficiul de Securitate al Secretariatului General al Consiliului UE și Direcția de Securitate a Comisiei Europene pentru protecția informațiilor clasificate schimbate între România și Uniunea Europeană, una dintre măsurile de protecție a materialelor clasificate a constituit-o asigurarea transportului acestora în conformitate cu normele și procedurile de securitate ale NATO și UE.

Cerințele și standardele de securitate NATO și UE prevăzute în documentele privind Politica de securitate în cadrul NATO, în Directiva privind Sistemul de Curierat al Comandamentului Aliat pentru Operații, precum și în Reglementările de Securitate ale Consiliului Uniunii Europene impun ca transportul să se efectueze în siguranță, iar materialele clasificate să se afle permanent sub supravegherea nemijlocită a curierilor oficiali.

Transportul acestora de la/la locațiile stabilite de organizațiile internaționale respective revine în sarcina fiecărui stat membru, care trebuie să asigure, în acest sens, o legătură permanentă și stabilă cu terminalele de curierat ale acestora.

Potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 52/2005 privind organizarea și desfășurarea activității de curierat pentru materialele NATO clasificate, transportul materialelor NATO și UE clasificate între terminalele serviciilor de curierat ale NATO, UE sau ale statelor membre NATO/UE și ORNISS se realizează de către:

- a) structura specializată a Ministerului Afacerilor Externe, pentru materialele ale căror dimensiuni și

greutate se încadrează în limitele stabilite prin normele pentru "valiza diplomatică" sau permit transportul ca bagaj de mână pe cursele aeriene civile;

b) ORNISS, în colaborare cu structura specializată a Ministerului Afacerilor Externe sau cu structura desemnată din cadrul Ministerului Apărării Naționale, cu mijloace de transport auto sau - în situații excepționale - aerian, pentru materialele NATO clasificate, altele decât cele pentru care transportul se realizează în conformitate cu dispozițiile prevăzute la lit. a).

Ținând cont de faptul că peste 90% dintre materialele NATO și UE clasificate fac parte din categoria celor prevăzute la litera b) de mai sus, Agenția pentru Distribuirea Materialului Criptografic (ADMC) din cadrul ORNISS, care îndeplinește, în România, atribuțiile stabilite în reglementările NATO și UE pentru Autoritatea Națională de Distribuție (NDA), organizează, coordonează și participă la efectuarea majorității acțiunilor de curierat ce implică material clasificat. Misiunile de curierat se realizează periodic, pentru a acoperi cu operativitate necesitățile instituțiilor beneficiare ale materialelor clasificate.

Curierii și materialele NATO și UE clasificate beneficiază de privilegiile și imunitățile identice cu cele acordate curierilor și „valizei diplomatice” în conformitate cu Acordul privind statutul Organizației Tratatului Atlanticului de Nord, al reprezentanților naționali și al personalului internațional, adoptat la Ottawa la 20 septembrie 1951 și ratificat de România în decembrie 2004.

ORNISS, prin intermediul Agenției de Distribuire a Materialului Criptografic (ADMC) – ca Autoritate Națională de Distribuție, este responsabil de coordonarea componentei naționale a Sistemului de Control al Materialului Criptografic (SCMC) NATO și UE. Aceasta presupune desfășurarea de activități privind asigurarea materialului criptografic necesar realizării și menținerii comunicațiilor sigure prin care se vehiculează informații NATO și UE clasificate, evidența centralizată a materialului criptografic NATO și UE (Central Office Record), inspecții de securitate și aprobarea locațiilor CRIPTO, auditul anual al conturilor (subconturilor) CRIPTO, pregătirea de specialitate a personalului cu responsabilități în domeniul managementului materialului criptografic NATO și UE.

Potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr.52/2005 și protocoalelor negociate și semnate cu Ministerul Afacerilor Externe și Ministerul Apărării Naționale, transportul cu mijloace auto al materialelor NATO/UE clasificate se realizează numai de către ORNISS (MAE asigură transportul materialelor ale căror dimensiuni și greutate permit transportul ca bagaj de mână pe cursele aeriene civile, iar Ministerul Apărării Naționale asigură transportul cu avion militar, atunci când dimensiunile materialelor depășesc limitele de 190 x 110 x 110 cm sau acestea nu pot fi transportate cu un singur mijloc de transport auto, precum și atunci când urgența transportării o impune).

Cheltuielile necesare desfășurării activității de curierat pentru materialele NATO și UE se suportă de la bugetul de stat prin bugetele instituțiilor responsabile pentru transportul acestor materiale (art.11 din O.G.

nr. 52/2005).

ORNISS asigură distribuirea întregului material criptografic NATO și UE existent în România către infrastructura de distribuție COMSEC națională. În România infrastructura de distribuție COMSEC națională este reprezentată de Componentele Sistemului de Control al Materialului Criptografic NATO și UE, respectiv Contul CRIPTO Național, din cadrul ORNISS (autorizat de DACAN în luna aprilie 2004, în cadrul procesului de aderare a României la NATO, respectiv de SGC UE în luna aprilie 2007, în cadrul procesului de aderare a României la UE), conturile și subconturile CRIPTO de la nivelul instituțiilor utilizatoare de material criptografic NATO și UE (autorizate de ORNISS).

Nivelul maxim de clasificare a materialului criptografic primit în România până în prezent și pentru care se asigură managementul în condiții corespunzătoare de securitate este:

- material NATO - COSMIC TOP SECRET CRYPTO;
- material UE – TRES SECRET UE / EU TOP SECRET CRYPTO.

În prezent, ORNISS desfășoară activitatea de curierat pentru materialele NATO și UE clasificate cu 2 autovehicule marca Volkswagen Multivan achiziționate în anul 2015.

De la data achiziției celor două mijloace de transport și până în prezent au fost efectuate peste 160 misiuni de curierat de materiale NATO și UE clasificate, fiecare dintre autovehicule înregistrând aproximativ 200.000 km la bord.

În ultimii ani, pe fondul găzduirii de către România a Comandamentelor Multinaționale de Corp (Sibiu) și de Divizie (București), a Brigăzii Multinaționale (Craiova), precum și a altor Grupuri de luptă constituite în contextul războiului din Ucraina, dar și a evoluțiilor tehnologice care presupun modernizarea rețelelor informatice și de comunicații existente, se înregistrează o tendință puternic ascendentă a volumului de materiale clasificate necesar a fi transportate în România, precum și o creștere a urgenței cu care trebuie desfășurate aceste activități.

Pe durata desfășurării ultimelor misiuni de curierat, autovehiculele au prezentat defecțiuni majore, curierii oficiali ai ORNISS fiind nevoiți să depună toate diligențele pentru desfășurarea în bune condiții a activității pentru care au fost mandatați.

În anul 2024 au fost 14 misiuni programate, din care 3 au eșuat pe parcurs și practic nu s-au realizat din cauza defecțiunilor autoturismului.

În cursul anului 2025, până în luna iunie, au fost efectuate 5 misiuni de curierat, iar alte 4 au eșuat din pricina aceluiași cauze.

Cheltuielile necesare pentru readucerea mijlocului auto în București, precum și pentru remedierea defecțiunilor au fost de aproximativ 19.000 lei pentru anul 2024, respectiv sunt estimate la aproximativ 18.000 lei pentru cele două situații din 2025. Precizăm faptul că defecțiunile ce au făcut imposibilă

desfășurarea misiunilor nu sunt datorate unei uzuri fizice normale, ci faptului că acestea practic și-au încheiat ciclul de viață, având un număr de 280.500 km, respectiv 181.000 km efectuați.

Pentru unul dintre mijloacele auto cheltuielile necesare încercării de repunere în funcțiune fără garanția funcționării sunt estimate la aproximativ 80.000 lei.

În cursul anului 2025, în urma defecțiunii mijloacele auto s-a constatat faptul că practic acestea nu mai pot fi reparate în circulație, dată fiind imposibilitatea remedierii respectivelor defecțiuni.

De asemenea, pericolul iminent al neadoptării de urgență a unor măsuri de natură să asigure cadrul legal necesar demarării procedurii de achiziție a mijloacelor auto corespunzătoare este dat de probabilitatea ca persoanelor care operează acele misiuni să le fie pusă în pericol atât integritatea corporală, cât și viața.

Pentru desfășurarea în condiții de siguranță a activității de curierat pentru materiale NATO și UE clasificate în conformitate cu prevederile legale în vigoare și având în vedere caracterul strategic al materialelor NATO și UE clasificate transportate în cadrul activității de curierat este imperios necesară eliminarea oricăror vulnerabilități ce ar împiedica desfășurarea acestora sub cele mai bune auspicii.

În lipsa soluționării operative a aspectelor de neconformitate semnalate, pot să apară disfuncții majore în asigurarea disponibilității materialelor clasificate, inclusiv a tehnologiilor de ultimă generație, destinate forțelor armate române și a celor Nord-Atlantice găzduite pe teritoriul României.

Incapacitatea de funcționare a autovehiculelor sau defectarea acestora pe durata desfășurării activităților de curierat extern pot conduce la imposibilitatea desfășurării activităților de curierat extern de materiale NATO și UE clasificate, situație care generează riscuri majore constând în:

- indisponibilitatea materialelor criptografice NATO sau UE, fapt care poate conduce la întreruperea fluxului operativ de informații dintre instituțiile naționale – Administrația Prezidențială, Secretariatul General al Guvernului, Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Telecomunicații Speciale, ORNISS - și structurile Alianței Nord-Atlantice, ale Uniunii Europene și instituții partenere din statele membre. Această situație se constituie într-un risc major, inacceptabil, la adresa securității naționale și a structurilor Euro-Atlantice, în actualul context de amenințare creat de războiul din Ucraina.

- eventuala compromitere a confidențialității și/sau integrității materialelor clasificate, în cazul unei defecțiuni sau accident care fac imposibilă protejarea materialelor transportate. O astfel de situație are implicații majore la nivelul întregii Alianțe, respectiv Uniunii Europene, precum și al statelor membre, care trebuie să pună în aplicare măsuri specifice;

- afectarea gravă a încrederii partenerilor Euro-Atlantici în capacitatea României de a-și îndeplini responsabilitățile ce îi revin ca membru al NATO și UE;

- punerea în pericol a conducătorilor auto, pe fondul unei stări tehnice precare a autovehiculelor.

Pentru toate aceste motive expuse mai sus și luând în considerare complexitatea muncii determinată de necesitatea îndeplinirii obiectivelor aferente misiunii Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat, considerăm necesară aprobarea demersurilor propuse prin prezentul proiect de ordonanță a Guvernului, în sensul în care, în condiții derogatorii de la prevederile art. III alin. (1) lit. a) din OUG nr. 34/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, respectiv de la dispozițiile art.XIII din OUG nr.156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, achiziționării de către ORNISS a două mijloace auto până la 31 decembrie 2025.

Achiziția mijloacelor auto se realizează potrivit prevederilor alin.(9) al art.5 din Ordonanța Guvernului nre.80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile și instituțiile publice, aprobată cu modificări prin Legea nr.247/2002, cu modificările și completările ulterioare.

2. Schimbări preconizate

Achiziționarea mijloacelor de transport auto astfel cum se solicită prin prezenta ordonanță ar conduce la desfășurarea în condiții de siguranță a activității de curierat pentru materiale NATO și UE clasificate în conformitate cu prevederile legale în vigoare și având în vedere importanța materialelor NATO și UE clasificate transportate, astfel cum rezultă din Cerințele și standardele de securitate NATO și UE prevăzute în documentele privind Politica de securitate în cadrul NATO, din Directiva privind Sistemul de Curierat al Comandamentului Aliat pentru Operații, precum și în Reglementările de Securitate ale Consiliului Uniunii Europene.

De asemenea, transportul materialelor clasificate cu mijloacele de transport amenajate conform standardelor NATO și UE în vigoare ar conduce la diminuarea riscurilor la adresa informațiilor clasificate.

Cheltuielile necesare achiziționării autoturismelor se estimează a fi echivalentul în lei al sumei de 1.500 mii lei, se vor suporta din bugetul ORNISS, în limita fondurilor bugetare care au fost aprobate în cursul anului 2025.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1.1. Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Nu este cazul		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:	Cheltuielile necesare achiziționării autoturismelor se estimează a fi echivalentul în lei al sumei de 1.500 mii		

a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	lei, se vor suporta din bugetul ORNISS, în limita fondurilor bugetare care au fost aprobate în cursul anului 2025.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Cheltuielile necesare achiziționării autoturismelor se estimează a fi echivalentul în lei al sumei de 1.500 mii lei, se vor suporta din bugetul ORNISS, în limita fondurilor bugetare care au fost aprobate în bugetul anului 2025. .

Secțiunea a 5 – a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor:

a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Nu este cazul.

b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Nu este cazul.
1.¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 6 –a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Este necesar avizul Consiliului Legislativ.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul ORNISS în temeiul Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare în data de 30 iulie a.c. Un proiect de act normativ cu un conținut identic a fost elaborat încă din anul 2024, fie ca proiect de ordonanță de urgență, fie ordonanță, fiind până în prezent un număr de patru proceduri îndeplinite în asigurarea transparenței. Menționăm faptul că în toate aceste etape de publicare și asigurare a transparenței decizionale nu s-a primit nicio solicitare, în termenul legal, privind necesitatea unor consultări, astfel cum prevede Legea nr.52/2003.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Nu este cazul.
3. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Nu este cazul.
2. Alte informații Nu este cazul.

Având în vedere cele de mai sus, propunem aprobarea proiectului de Ordonanță a Guvernului pentru aprobarea unor măsuri în vederea asigurării îndeplinirii atribuțiilor ce revin Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat privind curieratul extern al materialelor clasificate.

**SECRETARUL GENERAL
AL GUVERNULUI**

**DIRECTORUL GENERAL
AL OFICIULUI REGISTRULUI NAȚIONAL
AL INFORMAȚIILOR SECRETE DE STAT**

ȘTEFAN – RADU OPREA

NICU MARCU

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM – MINISTRU

MINISTRUL FINANȚELOR

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN NEACȘU

ALEXANDRU NAZARE

RADU MARINESCU