

Propuneri privind: Proiectul de lege pentru desființarea Scolii Superioare de Aviatie Civila, contopirea sa cu Aeroclubul Romaniei si pentru modificarea Legii Cadru nr 153 / 2017 privind salarizarea personalului platit din Fonduri Publice

Inițiator: AROPA ONG

Nr. crt.	Text Existent	Propuneri/Sugestii/Recomandări	Argumentare
1.	Art. I. - (1) Se desființează Scoala Superioară de Aviație Civilă, instituție publică din subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, ca urmare a comasării prin absorbție și preluarea atribuțiilor și a patrimoniului acesteia de către Aeroclubul României, instituție publică din subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, care este organizată și funcționează în conformitate cu <i>Hotărârea Guvernului nr. 567/1991 privind organizarea și funcționarea Aeroclubului României</i>, republicată, cu modificările ulterioare. (2) Activitățile de pregătire de specialitate și perfecționare pentru efectuarea activităților aeronautice, cu excepția celor pentru pregătirea și perfecționarea personalului propriu și a sportivilor legitimați la Aeroclubul României, se vor desfășura exclusiv în	Art 1.1. Solicitam ca Scoala Superioara de Aviatie Civila (SSAvC) sa ramana independenta si sa fie transformata in societate comerciala – un operator economic care să nu beneficieze de subvenții, iar privilegiile care i s-au acordat pana acum sa fie generalizate in toata industria sau anulate in totalitate. SSAvC ramane independenta cu patrimoniul existent. Daca SSAVC ramane independent, organizat ca SOCIETATE COMERCIALA nu mai trebuie infiintate structuri separate la Aeroclub si nici finantari suplimentare , ba chiar se reduc finantarile statului pentru ca SSAVC ar trebui sa se sustina singura, fiind Societate Comerciala	- Nu va mai exista concurenta neloiala din partea SSAVC si ar disparea potentiala concentrare economica care ar rezulta ca umare a comasarii cu Aeroclubul Romaniei. - SSAVC va concura pe piata cu cele 8 Scoli private de zbor - Se evita formarea unui monopol finantat din bugetul statului - DISPAR in totalitate subsidiile de la Bugetul de Stat pentru SSAVC deci se cheltuie mult mai putin - De 50 de ani activitatea SSAVC sa este finantata de Ministerul Transporturilor ceea ce a permis crearea unei baze baza materialae solida cu care ar trebui sa se descurce sa faca fata concurentei celor 9 scoli de zbor profesionist private. -

	cadrul unei structuri separate funcțional în cadrul Aeroclubului României și care se finanțează integral din venituri proprii.		Personalul Aeroclubului nu are nevoie de tipurile de pregătire oferite de SSAVC pentru ca aceasta se adresează aviatiei profesioniste iar Aeroclubul doar aviatiei sportive așa cum este și misiunea acestuia, fără să intervină în activitățile economice profesioniste.
--	--	--	---

2.	(3) Se suplimentează bugetul Aeroclubului României cu creditele de angajament și creditele bugetare neutilizate de Scoala Superioară de Aviație Civilă la data intrării în vigoare a prezentei legi. Totodată, Aeroclubul României preia și execuția bugetară realizată de Scoala Superioară de Aviație Civilă până la data intrării în vigoare a prezentei legi. (4) Ministerul Finanțelor este autorizat să introducă modificări în volumul și în structura veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat, precum și modificări în bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, la propunerea acestuia, modificări ce decurg din desființarea Scolii Superioare de Aviație Civilă, urmare a comasării prin absorbție și a preluării atribuțiilor și patrimoniului acesteia de către Aeroclubul României.	Daca SSAvC se transforma in societate comerciala nu va fi nevoie sa se suplimenteze nici un buget , Din contra se economisesc in totalitate sumele care erau acordate SSAvC Nu va mai fi nevoie de modificari bugetare decat in jos prin eliminarea cheltuielilor statului cu SSAvC	Avantajul este ca dispar din buget sumele care erau alocate Scolii Superioare de Aviatie (SSAvC), deci se fac mari economii. Deci dispare portiunea din Buget care era in trecut alocata SSAvC Este evident ca nu se vor face nici un fel de economii devreme ce nici nu se vorbeste de reduceri a bugetului total , ceea ce ar fi firesc si un argument serios pentru a sustine aceasta contopire anormala .
----	--	---	--

3.	(6) Candidații admiși la cursuri de pregătire de specialitate pentru efectuarea activităților aeronautice, în baza unor protocoale de colaborare încheiate de Aeroclubul României cu instituții din sistemul național de apărare, ordine publică și siguranță națională, pot beneficia de burse acordate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, în limitele bugetului aprobat cu această destinație prin legile anuale ale bugetului de stat, care să asigure acoperirea tuturor cheltuielilor cu instruirea teoretică și practică, inclusiv, după caz, a celor cu masa și cazarea în cadrul facilităților Aeroclubului României.	Propunem sa se anuleze orice astfel de protocoale iar orice candidati care beneficiaza de cursuri de specialitate sa fie redistribuiti catre scolile existente in baza unor criterii echitabile : fie licitatie pe grupe de pregatire asa cum ar fi legal ; fie burse acordate elevilor acestia urmand sa se duca la orice scoala doresc ei sau le este mai aproape de casa . In orice caz aceste burse ar trebui sa fie repartizate conform unor criterii echitabile intre cele 10 scoli de zbor autorizate la noi indiferent se proprietate	- <i>In mod normal aceste protocoale ar fi trebuit sa aiba la baza licitatii organizate conform legii</i> - <i>Un alt criteriu echitabil ar putea fi ca bursele sa fie acordate persoanelor din sistemele nationale de care se vorbeste si acestia sa-si aleaga unde vor sa isi faca procesul de pregatire (fir aproape de casa sau pe alte baze)</i> - <i>Nu are mai trebui ca ac burse sa fie camuflate printr-o tranzitie prin Ministerul Transporturilor .</i> - <i>Sau o a</i> - <i>FYI in Bulgaria Ministerul de Interne a organizat o licitatie internationala pentru pregatirea unor piloti de elicopter</i>
	(7) Cursurile de pregătire de specialitate prevăzute la alin. (6), durata acestora și numărul de cursanți beneficiari de burse, aferent fiecărui curs, se propune de către Aeroclubul României și se aprobă prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii	- Solicitam anularea completa a acestui paragraf ca fiind total anticoncurential . SAU - Propunem ca bursele sa fie acordate elevilor , acestia sa se inscrie la oricare din cele 10 scoli iar fiecare scoala sa faca raport la MT pentru alocarea fondurilor necesare.	- Nu intelegem cum poate Aeroclubul Romaniei sa fie implicat in afaceri comerciale si total anticoncurentiale adica sa iasa pe piata cu produse subsidiate de stat - Se pot economisi multe fonduri bugetare daca se organizeaza licitatii sau nu se mai finanteaza de loc activitati comerciale .Acestea trebuie controlate de piata dpv comercial.

4.	„II. Sporuri și alte drepturi (1) Criteriile de încadrare și de avansare în clase, grade și trepte a personalului navigant și tehnic navigant profesionist, tehnic-aeronautic, instruire sol și operativ-aeronautic prevăzut la pct. I se stabilesc prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii. (2) Personalului navigant și tehnic navigant profesionist, tehnic-aeronautic, instruire sol și operativ-aeronautic, inclusiv personalul care ocupă funcții de conducere și specialitate, prevăzut la pct. I., beneficiază de indemnizații de zbor, salt cu parașuta sau, după caz, de indemnizații pentru asigurarea activităților aeronautice. (3) Tipul, criteriile de acordare și cuantumul maxim al indemnizațiilor prevăzute la alin. (2) se stabilesc prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii. Cuantumul efectiv al indemnizațiilor se stabilește anual, prin decizie a directorului general al Aeroclubului României, cu încadrare în limitele maxime aprobate prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii, după aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al	Orice sporuri si drepturi speciale vor trebui sa fie acordate si sectorului privat in aceeași masura in care se acorda personalului din sectorul public . Orice diferente apar între nivelurile normale si cele care se propun aici vor trebui sa fie subsidiate de stat in egala masura indiferent de forma de proprietate altfel se creeaza un mediu anticoncurential . Aceleași categorii de personal in domeniul privat vor trebui sa aiba drepturi egale iar statul sa finanteze orice creșteri si privilegii acordate in mod egal între prinderile de stat si private altfel se creeaza tot felul de drepturi speciale de care nu putem scapa așa cum se întâmpla acum cu pensiile magistratilor. Ca sa nu mai avem probleme privind crearea unor inechități propunem reorganizarea Aeroclubului in totalitate in	Din nou se creeaza portite pentru retributii speciale , in afara cadrului normal . Daca statul dorește va trebui sa finanteze diferentele ce vor apărea între organizatiile de stat si cele private in același domeniu de activitate
----	--	---	---

	Aeroclubului României, astfel încât să fie asigurată exercitarea în condiții de siguranță a tuturor atribuțiilor instituției, cu încadrarea în bugetul aprobat. (4) Indemnizațiile de zbor și salt cu parașuta nu se iau în calcul la determinarea limitei sporurilor, compensațiilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor prevăzute la art. 25 alin. (1) din prezenta lege.”	ONG uri autonome asa cum se procedeaza in vest adica prin : - Reducerea treptata/anual a subsidiilor - Acceptarea de membrii cotizanti - Acceptarea de sponsorizari / patronaje private si alte forme de finantare - Permisuinea unor activitati comerciale : a. vanzarea de combustibil - b. Perceperea de taxe de aeroport - c. Cursuri ULM - Aeroclubul Central devine astfel o federatie de aerocluburi Interzicerea cursurilor de PPL in orice entitate subsidiata de stat .	Exemplu : In Ungaria Aeroclubul Comunist a fost desfiintat prin autonomizarea fiecarui aeroclub si finantarea acestora in fiecare an cu 10 % mai putin pana la disparitia oricaror finantari . Aerocluburile teritoriale au fost reorganizate in Asociatii Sportive sau non profit . Aeroclubul central este o acum o asociatie a aerocluburilor locale iar seful Aeroclubului nationale este ales periodic , conform unui statut asociativ PPL este inceputul PROFESIONALISMULUI in aviatie . Ar trebui sa fie disponibile la toate aerodromurile iar statul sa finanteze penta tot , nu numai la Aeroclub ci si la Privati sau la nimeni
--	--	---	--

5.	Art. III. - (1) În termen de 45 de zile de la data publicării prezentei legi, Guvernul aprobă prin hotărâre: a) modificarea <i>Hotărârii Guvernului nr. 567/1991 privind organizarea și funcționarea Aeroclubului României</i>, prin completarea cu noile atribuții preluate de la Scoala Superioară de Aviație Civilă și stabilirea condițiilor de exercitare a acestor atribuții, precum și prin stabilirea sistemului de organizare și funcționare a structurii prevăzute la art. I alin. (2) din prezenta lege; b) modificarea <i>Hotărârii Guvernului nr. 370/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii</i> prin actualizarea corespunzătoare a datelor privind unitățile care funcționează în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și care se	- Nu ar mai fi nevoie . Propunem sa fie anulata - Avand in vedere propunerile Se modifica doar prin consemnarea transformarii SSAvC in societate Comerciala	- In cazul in care se accepta ideea de a transforma SSAvC in societate comerciala independenta nu mai este nevoie de aceste modificari Aceasta modificare este necesara pentru a se evita o CONCURENTA NELOIALA cu celelalte 9 Scoli private de zbor
----	--	---	---

	finanțează din venituri proprii și din subvenții de la bugetul de stat, în condițiile legii. (2) Prin actul normativ prevăzut la alin. (1) lit. a) se stabilește și procedura de preluare, de către Aeroclubul României, a patrimoniului Scolii Superioare de Aviație Civilă, precum și cea de preluare prin transfer sau, după caz, prin concurs a personalului Scolii Superioare de Aviație Civilă și, respectiv, de încadrare a acestuia în limita posturilor nou create în cadrul Aeroclubului României, în urma comasării prin absorbție. (3) La data intrării în vigoare a prezentei legi, Aeroclubul României se substituie Scolii Superioare de Aviație Civilă în toate contractele sau alte documente încheiate de aceasta, precum și în litigiile în derulare și va avea calitatea de succesor în drepturi și obligații al Școlii Superioare de Aviație Civilă, atât în ceea ce privește raporturile contractuale aflate în desfășurare, procedurile de achiziție publică, raporturile juridice aflate în desfășurare, precum și în cadrul	Solicitam sa se interzica finantarea oricaror activitati care sunt oferite pe piata si de catre societati private - propunem anularea ac paragraf - Propunem anularea acestui paragraf care ramane fara sens	Astfel se vor evita concurente neloiale finantate din Bugetul de Stat msi stimula investitiile private in domeniu Patrimoniul institutiei publice SSAVC trebuie preluat de noua Societate Comerciala SSAVC SA Nicaieri in lume vreun aeroclub se ocupa de pregatire personalului profesionist de aviatie .Aici doar se creeaza baza de mase pentru selectia personalului profesionist . Conform unui studiu privind aerocluburile Europene nicaieri nu exista o astfel de strutocamila iar doar in Romania exista Aerocluburi de stat, finantate de stat, 99 % fiind aerocluburi private . Deci toate aspectele
--	---	---	--

	litigiilor aflate pe rolul instanțelor judecătorești.		mentionate la Paragraful (3) vor fi preluate de noua Societate Comerciala SSAVC SA
	SUPLIMENTAR		

6.	Atributele de autoritate aeronautica ale Aeroclubului	Ne permitem sa adaugam o cerinta fundamentala de organizare a domeniului aviatiei generale si anume aceea ca ATRIBUTELE DE AUTORITATE AERIANA SA FIE SEPARATE DE OPERATOR . Deci propunem sa se ajunga la o organizare normala conform principiilor universale de conducere . In privinta Aeroclubului atributele de autoritate sa fie preluate de AACR sau de Asociatii profesionale asa cum s-a procedat in cazul AZLR	- Acest tip de organizare impiedica dezvoltarea domeniului de aviatie generala – - La fel atributele de Autoritate aeronautica in domeniu pot fi delegate unor entitati/ asociatii zonale
7.	Finantarea Aeroclubului	Propunem ca : - Fiecare aerodrom din cele 18 ale Aeroclubului sa fie organizate ca Aeroclub individual sub forma juridica de ONG - Fondurile alocate aeroclubului sa fie diminuate cu cel putin 10-20 % an de an urmand ca acestea sa fie compensate prin: - Cotizatia membrilor aeroclubului - Activitati comerciale de exploatare a bazei materiale existente - Aeroclubul Romaniei sa fie organizat ca o Federatie prin asocierea tuturor aerocluburilor , in afara jurisdicției Ministerului	In acest fel se creeaza o echitate in raport cu aerocluburile si aerodromurile private Orice finantari se pot face de catre stat fie in baza unor proiecte ale fiecarui aeroclub sau in mod egal pentru toata lumea (de ex statii radio , ambulante de aerodrom, masini mici de stins incendii..) - Activitatile de training specifice aviatiei profesionale sa poata fi permise daca nu sunt finantate de la Bugetul de stat - Daca exista interese nationale pentru anumite categorii de pregatire acestea sa fie finantate in

		Transporturilor si cu alegerea managementului la fiecare 3-4 ani	mod transparent si echitabil pentru toate aerocluburile
--	--	--	---

Presedinte AROPA

Matt Ian DAVID

Vice-Presedinte AROPA

Dorin IVASCU