

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat

Nr.XX/630/16.12.2025

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/364/2025/10.02.2026

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative pentru completarea art.12 din Ordonanța de urgență nr.77/2009
privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

-L545/2025-

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului în vigoare, **Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat** și **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări**, prin adresa nr. **L545/2025**, au fost sesizate de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *Propunerii legislative pentru completarea art.12 din Ordonanța de urgență nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc*, inițiată de către Abrudean Mircea - senator PNL; Anisie Monica-Cristina - senator PNL; Blaga Vasile - senator PNL; Cernic Sebastian - senator USR; Coșa Silviu-Iulian - senator PNL; Coteș Mihai - senator PNL; Fenechiu Cătălin-Daniel - senator PNL; Horga Maria-Gabriela - senator PNL; Jitaru Ovidiu - senator PNL; Neagu Nicolae - senator PNL; Păsculescu Veta - senator PNL; Pauliuc Nicoleta - senator PNL; Rusu Petrică Lucian - senator PNL; Varga Glad-Aurel - senator PNL; Andrei Alexandru-Ioan - deputat PNL; Andronache Gabriel - deputat PNL; Baci Romică-Andrei - deputat PNL; Balan Ioan - deputat PNL; Bogdan Ionel-Ovidiu - deputat PNL; Cotinescu Ilie-Aurelian - deputat PNL; Crușoveanu Marian - deputat PNL; Drăgoescu Cezar-Mihail - deputat USR; Echert Adrian - deputat USR; Fechet Mircea - deputat PNL; Gal Călin-Grațian - deputat PNL; Ghigiu Alexandru-Mihai - deputat PSD; Gorghiu Alina-Ștefania - deputat PNL; Iordache Ion - deputat PNL; Matei Aneta - deputat PNL; Moș Patricia Simina Arina - deputat PNL; Mocanu Adrian - deputat PNL; Muraru Iulian-Alexandru - deputat PNL; Neacșu Andreea-Firuța - deputat Neafiliat; Pandeia Ciprian - deputat PNL; Pistru-Popa Simona-Geanina - deputat PNL; Roman Florin-Claudiu - deputat PNL; Sighiartău Robert-Ionatan - deputat PNL; Știrbu Gigel-Sorinel - deputat PNL; Stoica Diana - deputat USR; Stoica Ștefan-Bucur - deputat PNL; Teslariu Andrei-Ionuț - deputat Neafiliat; Țiplea Dumitru - deputat PNL; Turcan Raluca - deputat PNL; Vass Levente - deputat UDMR; Vela Ion-Marcel - deputat PNL.

Propunerea legislativă are ca obiect completarea art. 1² din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc*, cu scopul de a limita promovarea online a jocurilor de noroc, în vederea protejării minorilor

Astfel, inițiativa legislativă interzice “difuzarea de orice tip de conținut audio, video, imagini care promovează jocurile de noroc în mediul online în intervalul orar 06.00-24.00”. De asemenea, interzice “difuzarea de publicitate și reclame online pentru jocuri de noroc în care sunt prezentate personalități ale vieții publice, culturale, științifice, sportive sau alte persoane care datorită notorietății în mediul online, pot încuraja participarea la astfel de jocuri”.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil**, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a avizat **favorabil**.

Comisia pentru cultură și media a transmis aviz **favorabil**.

Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială a transmis aviz **negativ**.

Consiliul Național al Audiovizualului a comunicat **opinia** sa evidențiind următoarele: în spațiul online nu se poate aplica regula privind ore de difuzare, deoarece conținuturile respective pot fi accesate și vizionate oricând, la momentul ales de utilizatori. Astfel, pentru asigurarea protecției minorilor ar trebui să se recurgă la alte măsuri, precum instrumente de verificare a vârstei sau alte măsuri tehnice. Referitor la dispozițiile art.1² alin.(1²) care se refera la *“publicitatea care promovează jocurile de noroc în spațiul online, trebuie să se difuzeze cu respectarea principiilor privind protecția minorilor în spațiul online, prevăzute de Regulamentul (UE) 2022/2065...”*, se subliniază că aceste dispoziții nu sunt necesare, întrucât ele se asimilează obligației pe care trebuie să o respecte furnizorii de platforme online, stabilită la art.28 alin.(1) din Regulamentul (UE) 2022/2065, unde potrivit Legii nr.50/2024 de aplicare a regulamentului invocat, *constituie contravenție, în măsura în care nu este săvârșită în astfel de condiții încât să fie considerată potrivit legii penale infracțiune, nerespectarea de către furnizorul de platforme online accesibile minorilor a obligației de a institui măsuri adecvate și proporționale pentru a asigura un nivel ridicat de confidențialitate, siguranță și securitate a minorilor în cadrul serviciului lui, în condițiile prevăzute la art. 28 alin. (1) din Regulament*. C.N.A subliniază faptul că diferențele legislative semnificative între reglementările aplicabile televiziunilor, mediului online și spațiilor outdoor (publicitatea exterioară/stradală) în ceea ce privește publicitatea pentru jocurile de noroc vor limita impactul măsurilor propuse și, în aceste condiții, niciuna dintre măsurile avute în vedere nu vor avea efecte relevante.

Ministerul Finanțelor, prin punctul de vedere transmis, precizează că limitarea publicității pentru activitățile de jocuri de noroc ar putea genera un tratament discriminatoriu față de operatorii economici din acest domeniu, în condițiile în care alte categorii de activități comerciale își pot promova în mod legal serviciile. În plus, folosirea noțiunii generice *orice tip de conținut* de la art.1¹ poate fi interpretată ca o încălcare a unui drept fundamental, a libertății de exprimare. O asemenea restricție ar fi de natură să contravină principiului libertății economice și al concurenței loiale. Ministerul consideră adecvată implementarea unor reglementări care să promoveze responsabilitatea socială a operatorilor și să asigure protecția categoriilor vulnerabile, fără mesaje de promovare cu îndemnuri la acțiune, respectiv fără promovarea succesului social, dar și fără a afecta în mod disproporționat drepturile operatorilor economici licențiați care își desfășoară activitatea în conformitate cu legislația în vigoare. Se apreciază că aspectele juridice propuse la art. I sunt reglementate de prevederile alin.(1) al art.1², alin.(4) al art.7 și alin.(3) al art.10 al Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale art.6 și ale art.80 din Hotărârea Guvernului nr.111/2016 privind Normele Metodologice de punere în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare.

La dezbaterile asupra propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului în vigoare, reprezentanți din partea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și Asociației Organizatorilor de Jocuri de Noroc la Distanță. Din partea inițiatorilor a participat doamna Raluca Turcan – deputat P.N.L.

În ședințele separate din 16 decembrie 2025 și 10.02.2026, membrii Comisiei economice, industriei, servicii, turism și antreprenoriat și ai Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat propunerea legislativă, punctele de vedere exprimate și punctele de vedere primite și au hotărât, cu majoritate de voturi, ca urmare a faptului că supusă votului soluția unui raport de admitere aceasta nu a întrunit numărul necesar de voturi, să adopte raport comun de respingere, fără amendamente.

Comisia economică, industriei, servicii, turism și antreprenoriat și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supun, spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de respingere** și propunerea legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supusă dezbaterii și adoptării cu respectarea prevederilor art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale dispozițiilor art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului în vigoare, pentru propunerea legislativă înregistrată sub nr. **L545/2025**, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,

Senator Senator Sorin **VLĂȘIN**



PREȘEDINTE,

Senator Ion-Cristinel **RUJAN**



SECRETAR,

Senator Cătălin **SILEGEANU**



SECRETAR,

Senator Daniela **ȘTEFĂNESCU**

