

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ	
HOTĂRÂRE A GUVERNULUI pentru suplimentarea bugetului Ministerului Finanțelor – Acțiuni Generale și a bugetului Ministerului Finanțelor din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024	
Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Finanțelor. Alocarea de sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului pentru finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale ordonatorilor principali de credite se face pe bază de hotărâri ale Guvernului, conform art. 1 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2024 privind unele măsuri bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative.
2.2. Descrierea situației actuale	I. Ministerul Finanțelor, în calitate de furnizor de ajutor de stat, susține mediul de afaceri prin continuarea implementării schemelor de ajutor de stat, administrate de Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii S.A. - IFN (FNGCIMM), Fondul Român de Contragarantare S.A. (FRC) și Fondul de Garantare a Creditului Rural S.A. IFN (FGCR), care au ca scop acordarea de facilități de garantare de către stat pentru creditele acordate întreprinderilor mici și mijlocii și întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie, de către instituțiile de credit. În anul 2024 au fost aprobate și publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I, următoarele acte normative: a) Hotărârea Guvernului nr. 153/2024 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru compensarea creșterii accizei la motorina utilizată drept combustibil pentru motor (Monitorul Oficial al României nr. 153 din 23 februarie 2024); Potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 153/2024, administrator al schemei de ajutor de stat este desemnată Autoritatea Rutieră Română (A.R.R.) și ordonator principal de credite este Ministerul Finanțelor. b) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2024 privind aprobarea schemei de ajutor de stat IMM PLUS (Monitorul Oficial al României, nr. 201 din 11 martie 2024).

În contextul aprobării acestor acte normative:

- în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2024 privind aprobarea schemei de ajutor de stat IMM PLUS, cu modificările ulterioare, contractele de garantare și acordurile de finanțare au fost emise până la 30 iunie 2024;
- în data de 01.04.2024 A.R.R. a deschis depunerea cererilor de compensare a creșterii accizei la motorină.

Astfel, este necesară integrarea celor două acte normative în Programul bugetar dedicat ajutorului de stat, având în vedere că la data prezentei lucrurile se prezintă, astfel:

- la **A.R.R.**, sunt depuse și se află în analiză un număr de 1.598 de cereri de compensare a creșterii accizei la motorină, estimându-se o valoare de **15.000.000 lei** pentru asigurarea plății ajutorului de stat în baza deciziilor de compensare a creșterii accizei la motorină, ce urmează a fi emise de A.R.R. după comunicarea de către Ministerul Finanțelor a plafoanelor trimestriale.

- la **Ministerul Finanțelor – Direcția Generală Ajutor de Stat** se află în analiză un număr de 16 cereri de plată a ajutorului de stat aprobat în baza schemelor instituite prin Hotărârea Guvernului nr. 332/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin crearea de locuri de muncă, cu modificările și completările ulterioare și prin Hotărârea Guvernului nr. 807/2014 pentru instituirea unor scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie, cu modificările și completările ulterioare, cu termen de plată în lunile iulie și august 2024, pentru care disponibilul de credite bugetare este insuficient. Valoarea estimată pentru plata ajutorului de stat aferent acestor cereri de plată este de **247.529.000 lei**.

- administratorii schemelor de ajutor de stat, respectiv **FNGCIMM**, **FGCR**, **FRC**, au fundamentat, pentru lunile iulie și august 2024, un necesar de credite bugetare în valoare de **418.600.000¹ lei**, potrivit următorului tabel:

- lei -

Scheme de ajutor de stat administrate de	Valoare necesar credite bugetare
FNGCIMM	265.000.000,00
FGCR	117.000.000,00
FRC	36.600.000,00
Total	418.600.000,00

Situația creditelor bugetare se prezintă astfel:

- lei -

¹ Pentru schemele de ajutor de stat instituite prin O.U.G. nr. 24/2022, O.U.G. nr. 99/2022

	Valoare CRDITE BUGETARE fără reținerea de 10%	Valoare CRDITE BUGETARE consumate la 30.06.2024	Valoare CRDITE BUGETARE disponibile la 01.07.2024
	1.393.262.000,00	1.368.852.838,85	24.409.161,15
	II. Potrivit art.I alin (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 46/2024 privind unele masuri bugetare pentru modificarea si completarea unor acte normative “ prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (2) din legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările si completările ulterioare, în anul 2024 începând cu data intrării în vigoare a prezentei Ordonate de Urgenta, din Fondul de rezerva bugetara la dispoziția Guvernului, se pot aloca pe baza de Hotărâri ale Guvernului, sume pentru finanțarea cheltuielilor curente si de capital ale ordonatorilor principali de credite.”, Pornind de la îndeplinirea obiectivelor asumate de Agenția Națională de Administrare Fiscala în domeniul său de activitate, obiective care vizează asigurarea aplicării unitare, corecte și nediscriminatorie a prevederilor legislației privind impozitele, taxele, contribuțiile sociale și celelalte venituri bugetare, date prin lege în competența sa, împreună cu Ministerul Finanțelor. Ținând cont de execuția bugetara înregistrată la 30.06.2024, precum si de necesarul de fonduri bugetare la titlul 20 Bunuri și servicii estimat a se utiliza până la finele anului 2024 în vederea asigurării condițiilor și serviciilor necesare bunei desfășurări a activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, Întrucât în urma analizei dispuse de OPC asupra creditelor de angajament și a creditelor bugetare aprobate în bugetul acestuia pe anul 2024 s-a constatat ca fondurile ramase neutilizate la titlul 20 Bunuri și servicii sunt insuficiente, exista riscul previzibil de apariție a blocajelor în inițierea și decalarea procedurilor de achiziție atât a bunurilor și serviciilor necesare funcționării Agenției și unităților subordonate, cât și serviciilor necesare desfășurării activității de executare silită a creațelor bugetare, respectiv servicii de evaluare bunuri sechestrate și servicii de publicitate.		
2.3. Schimbări preconizate	I. În contextul prezentat la punctul I din capitolul 2.2 din prezenta, solicităm suplimentarea creditelor bugetare existente cu suma de 300.000.000 lei. Aceste credite bugetare fiind necesare în vederea asigurării plății ajutorului de stat în luna iulie 2024, în baza: ✓ <i>Cererilor de plată</i> depuse de beneficiarii schemelor de ajutor de stat administrate de Direcția Generală Ajutor de Stat; ✓ <i>Deciziilor de plată</i> emise de către administratorii schemelor (FNGCMM, FGCR și FRC) pentru care Ministerul Finanțelor are calitatea de ordonator principal de credite; ✓ <i>Dispozițiilor de plată a ajutorului de stat pentru compensarea creșterii accizei la motorină</i> emise de către A.R.R. în baza Hotărârii Guvernului. nr. 153/2024.		

	Suma este necesară pentru: - implementarea de noi măsuri de ajutor de stat instituite prin Hotărârea Guvernului nr. 153/2024 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2024 privind aprobarea schemei de ajutor de stat IMM PLUS, cu modificările ulterioare, - asigurarea continuității implementării măsurilor de ajutor de stat pentru care Ministerul Finanțelor a aprobat acorduri pentru finanțare în baza Hotărârii Guvernului nr. 332/2014, cu modificările și completările ulterioare și Hotărârii Guvernului nr. 807/2014, cu modificările și completările ulterioare, - asigurarea plății ajutorului de stat în cadrul schemelor administrate de alte autorități și pentru care Ministerul Finanțelor are calitatea de ordonator principal de credite, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2022 privind aprobarea și finanțarea unor programe de garantare în domenii prioritare pentru economia românească, aprobată cu modificări prin Legea nr. 152/2023, cu modificările ulterioare și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2022 privind aprobarea schemei de ajutor de stat IMM INVEST PLUS și a componentelor acesteia - IMM INVEST ROMÂNIA, AGRO IMM INVEST, IMM PROD, GARANT CONSTRUCT, INNOVATION și RURAL INVEST, cu modificările și completările ulterioare. Sumele vor fi alocate din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului în bugetul Ministerului Finanțelor - Acțiuni Generale la capitolul 80.01 – ”Acțiuni generale, economice și de muncă”, Titlul 55 – ”Alte transferuri”, alin. 46 – ”Transferuri către întreprinderi în cadrul schemelor de ajutor de stat”, subcapitolul 01 – ”Acțiuni generale economice și comerciale”, paragraful 12 – ”Ajutoare de stat”. II. În contextul prezentat la punctul II din capitolul 2.2 din prezenta, având în vedere disponibilul din fondul de rezerva bugetara la dispoziția Guvernului, prin prezentul act normativ se propune: Suplimentarea bugetului de cheltuieli al Agenției Naționale de Administrare Fiscală cu 26.804 mii lei pentru asigurarea condițiilor minime necesare pentru desfășurarea activităților specifice ale Agenției, în vederea eliminării riscului previzibil a blocajelor în inițierea și derularea procedurilor de achiziție a bunurilor și serviciilor necesare funcționării. De asemenea, unitățile subordonate Agenției Naționale de Administrare Fiscală solicită suplimentarea bugetului în vederea efectuării reparațiilor curente. Având în vedere politica fiscală precum și rolul administrațiilor județene a finanțelor publice în colectarea veniturilor la bugetul general consolidat, măsurile tot mai intense în vederea reducerii arrieratelor în activitatea de colectare și executare silită a persoanelor fizice și juridice
--	---

	implică o serie de cheltuieli care, deși sunt în sarcina debitorilor, se avansează din bugetul propriu al ordonatorului de credite. Astfel, analizând activitatea și natura cheltuielilor de executare silită necesare până la finele anului 2024, se impune suplimentarea bugetului de cheltuieli la capitolul 54.01 “Alte servicii publice generale”, titlul 20 “Bunuri și servicii” cu 1.196 mii lei.
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

domeniul ajutoarelor de stat						
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat						
- mii lei (RON)-						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2	3	4	5	6	7
	2024	2025	2026	2027	2028	-
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (a se menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						

b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (a se menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal bugetară.						
4.8. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamentele asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.6 Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru suplimentarea bugetului Ministerului Finanțelor – Acțiuni Generale și a bugetului Ministerului Finanțelor din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024.

MINISTRUL FINANTELOR

MARCEL-IOAN BOLOȘ

AVIZAM FAVORABIL:

Viceprim-ministru

Marian NEACȘU