



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă*, inițiată de domnul senator neafiliat Ludovic Orban împreună cu un grup de parlamentari neafiliați (**Bp.128/2024, Plx. 334/2024**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul acordării unei noi subvenții angajatorilor „care încadrează în muncă, pe perioadă nedeterminată, cu normă întreagă, cetățeni români cărora le-au încetat raporturile de muncă cu angajatorii străini de pe teritoriul altor state membre ale Uniunii Europene, din motive neimputabile lor, prin concediere”.

Astfel, se propune ca acești angajatori să beneficieze lunar, pe o perioadă de 24 de luni, pentru fiecare persoană angajată din această categorie, de o decontare a 50% din salariul brut al angajatului, dar nu mai mult de 3000 lei, în primele 12 luni de la angajare, precum și decontarea a 25% din salariul brut al angajatului, dar nu mai mult de 2000 lei, în următoarele 12 luni (în perioada cuprinsă de la 12 luni până la 24 de luni de la angajare).

Totodată, se are în vedere instituirea obligației de menținere a raporturilor de muncă pentru o perioadă de minimum 36 de luni (pe perioada acordării sumelor respective, la care se adaugă încă 12 luni), angajatorii care încetează contractele de muncă ale persoanelor aparținând categoriei menționate anterior termenului de 36 de luni, urmând a restitui în totalitate sumele încasate pentru fiecare persoană pentru care a încetat raportul de muncă (plus dobânda de referință a Băncii Naționale a României în vigoare la data încetării contractelor individuale de muncă, în condițiile legii).

II. Observații

1. În ceea ce privește cadrul legislativ actual, precizăm că stimularea angajatorilor pentru încadrarea în muncă a șomerilor se realizează prin subvenționarea locurilor de muncă, dacă aceștia angajează șomeri aparținând următoarelor categorii defavorizate: absolvenți ai unor instituții de învățământ, inclusiv absolvenți din rândul persoanelor cu handicap, șomeri în vârstă de peste 45 de ani, șomeri care sunt părinți unici susținători ai familiilor monoparentale, șomeri de lungă durată, tineri NEETs (tineri cu vârsta între 16 și până la împlinirea vârstei de 30 de ani, care nu sunt angajați, nu sunt în sistemul de educație sau formare profesională), persoane cu dizabilități, precum și șomeri care, în termen de 5 ani de la data angajării, îndeplinesc, conform legii, condițiile pentru a solicita pensia anticipată parțială sau de acordare a pensiei pentru limită de vârstă, dacă nu îndeplinesc condițiile de a solicita pensia anticipată parțială.

Valoarea subvenției este de 2.250lei/lună și aceasta se acordă după cum urmează:

- angajatorii primesc subvenția pentru o perioadă de 12 luni, pentru fiecare dintre categoriile menționate, cu excepția absolvenților din rândul persoanelor cu handicap, cu obligația menținerii raporturilor de muncă sau de serviciu ale acestora cel puțin 18 luni;

- în cazul absolvenților din rândul persoanelor cu handicap, angajatorii beneficiază de subvenție cu aceeași obligație, însă pentru o perioadă extinsă de 18 luni;

- pentru șomerii care în termen de 5 ani de la data angajării îndeplinesc condițiile de pensionare, conform legii, angajatorii primesc subvenția pe perioada angajării, până la data îndeplinirii condițiilor respective.

Astfel, în situația în care românii care se reîntorc în țară se încadrează în una dintre categoriile defavorizate enumerate mai sus, angajatorii acestora sunt îndreptățiți să beneficieze de subvenționarea locurilor de muncă, în condițiile *Legii nr. 76/2002*.

Totodată, la întoarcerea în țară, românii pot beneficia de întregul pachet de măsuri active de ocupare prevăzut de *Legea nr. 76/2002*, respectiv servicii specializate constând în: informare și consiliere profesională, medierea muncii, formare profesională, evaluarea și certificarea competențelor profesionale dobândite pe alte căi decât cele formale, consultanță și asistență pentru începerea unei activități independente sau pentru inițierea unei afaceri, completarea veniturilor salariale ale angajaților și stimularea mobilității forței de muncă.

Referitor la măsurile ce vizează stimularea mobilității forței de muncă, facem precizarea că, potrivit prevederilor legii menționate (art¹. 76¹), prima de instalare se acordă inclusiv persoanelor de cetățenie română care și-au exercitat dreptul la liberă circulație a lucrătorilor în spațiul *Uniunii Europene și Spațiul Economic European* pe o perioadă de cel puțin 36 de luni.

Pentru acordarea primei de instalare, potrivit art. 45¹¹ din *Hotărârea Guvernului nr. 174/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*, persoanele de cetățenie română care și-au exercitat dreptul la liberă circulație a lucrătorilor în spațiul Uniunii Europene și Spațiul Economic European pe o perioadă de cel puțin 36 de luni depun la agenția pentru ocuparea forței de muncă județeană sau a municipiului București, în a cărei rază teritorială au domiciliul sau reședința, în termen de 60 de zile de la data încadrării în muncă, o serie de documente, printre care un document sau orice alt înscris emis de o autoritate publică a statului sau statelor din spațiul Uniunii Europene și Spațiul Economic European în care și-au exercitat dreptul la liberă circulație a lucrătorilor pe perioada de cel

¹ ART. 76¹

(1) Prima de instalare se acordă și persoanelor de cetățenie română care și-au exercitat dreptul la liberă circulație a lucrătorilor în spațiul Uniunii Europene și Spațiul Economic European pe o perioadă de cel puțin 36 de luni, în cuantumul stabilit la art. 75 alin. (2)-(4) și cu respectarea condițiilor prevăzute la art. 75¹ și 76.

(2) Dispozițiile alin. (1) se aplică persoanelor în situația întoarcerii la domiciliul de pe teritoriul României sau la noul domiciliu ori reședință pe care îl/o stabilesc pe teritoriul României și se încadrează în muncă în localitatea de domiciliu/reședință sau în localitățile învecinate acesteia, iar localitatea respectivă se află în una dintre zonele prevăzute în Planul național de mobilitate, potrivit art. 75¹ alin. (2).

puțin 36 de luni, prevăzută la art. 45¹⁰ alin. (1) lit. a)², prin care se atestă că au avut, pe perioada respectivă, domiciliul sau reședința ori au exercitat dreptul de rezidență legal pe teritoriul statului/statelor respective, însoțit de o traducere certificată în limba română.

Prima de instalare se acordă în cuantumurile stabilite la art. 75 alin. (2) -(4) din lege, respectiv:

a) 12.500 lei pentru persoanele înregistrate ca șomeri la agențiile pentru ocuparea forței de muncă și care se încadrează în muncă într-o altă localitate și, ca urmare a acestui fapt, își schimbă domiciliul sau își stabilesc reședința în localitatea respectivă;

b) 15.500 lei pentru persoanele prevăzute la lit. a), care își schimbă domiciliul sau își stabilesc reședința într-o altă localitate, în situația în care sunt însoțite de membrii familiei în sensul *Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare*, iar în cazul familiei monoparentale, în situația în care sunt însoțite de copilul sau copiii aflați în întreținere.

În cazul în care ambii soți îndeplinesc condițiile de acordare a primei de instalare, unul va primi suma de 12.500 lei, iar celălalt va primi o primă de instalare în cuantum de 3.500 lei, iar în situația în care angajatorul sau autoritățile publice locale sau centrale asigură locuința de serviciu ori suportarea cheltuielilor aferente din fonduri ale angajatorului sau fonduri publice, prima de instalare se acordă în cuantum diferențiat, astfel:

a) 3.500 lei pentru persoanele înregistrate ca șomeri la agențiile pentru ocuparea forței de muncă și care se încadrează în muncă într-o altă localitate și, ca urmare a acestui fapt, își schimbă domiciliul sau își stabilesc reședința în localitatea respectivă;

b) 6.500 lei pentru persoanele înregistrate ca șomeri la agențiile pentru ocuparea forței de muncă și care se încadrează în muncă, potrivit legii, într-o altă localitate și, ca urmare a acestui fapt, își schimbă domiciliul sau își stabilesc reședința în localitatea respectivă, în situația în care sunt însoțite de membrii familiei în sensul *Legii nr. 287/2009*, iar în cazul familiei monoparentale, în situația în care sunt însoțite de copilul sau copiii aflați în întreținere;

² ART. 45¹⁰

(1) În aplicarea art. 76¹ din lege, pentru a beneficia de prima de instalare, persoanele de cetățenie română care și-au exercitat dreptul la liberă circulație a lucrătorilor în spațiul Uniunii Europene și Spațiul Economic European pe o perioadă de cel puțin 36 de luni trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

a) lunile care constituie perioada de cel puțin 36 de luni în care au exercitat dreptul la liberă circulație în unul sau mai multe state din spațiul Uniunii Europene și Spațiul Economic European, anterior întoarcerii în România, sunt consecutive;

c) 3.500 lei pentru fiecare soț, în cazul în care ambii soți îndeplinesc condițiile de acordare a primei de instalare.

Prima de instalare se acordă persoanelor care au domiciliul sau reședința ori își stabilesc noul domiciliu sau noua reședință în zonele prevăzute în Planul național de mobilitate, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 903/2016*³.

Față de aspectele menționate, considerăm că măsurile pentru stimularea ocupării forței de muncă ce vizează, pe de o parte, creșterea șanselor de ocupare a persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă și, de pe altă parte, stimularea angajatorilor pentru încadrarea în muncă a șomerilor și crearea de noi locuri de muncă, reglementate de *Legea nr. 76/2002*, asigură premisele pentru încadrarea în muncă inclusiv a cetățenilor români cărora le-au încetat raporturile de muncă cu angajatorii străini de pe teritoriul altor state membre ale Uniunii Europene.

2. Cu privire la art. I din inițiativa legislativă, referitor la art. 85² alin. (6), învederăm că se face referire la data intrării în vigoare a *Legii nr. 76/2002*, fapt care conferă caracter retroactiv normelor propuse.

Considerăm că era necesară revizuirea art.85² alin. (6) în acord cu *principiul neretroactivității legii*, consacrat de art. 15 din *Constituția României*.

3. Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

³pentru aprobarea Planului național de mobilitate , cu modificările și completările ulterioare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ion-Marcel CIOLACU

PRIM-MINISTRU

Domnului deputat Alfred-Robert SIMONIS
Președintele interimar al Camerei Deputaților