

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.7/2024 privind aprobarea schemei de ajutor de stat "Creditul fermierului", în contextul crizei provocate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, precum și pentru modificarea art. 12 alin. (1) din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor alocate României pentru agricultură, dezvoltare rurală, pescuit și afaceri maritime, gestionate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin instrumente financiare de garantare și creditare, precum și pentru susținerea obiectivelor naționale de politică agricolă

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa actului normativ

Actul normativ a fost elaborat de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în vederea asigurării conformității cadrului național de reglementare cu recente modificări aduse Cadrului temporar de criză pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei 2022/C/ 131/1/01.

2.2. Descrierea situației actuale

În data de 23 martie 2022, Comisia Europeană a adoptat Cadrul Temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei ca urmare a invaziei Rusiei împotriva Ucrainei, denumit în continuare Cadrul Temporar, modificat la 20 iulie 2022 prin Comunicarea CE C(2022) 5432 și la 28 octombrie 2022 prin Comunicarea CE C(2022) 7945 care cuprinde, printre altele, măsuri de ajutor de stat similare celor adoptate pentru criza provocată de pandemia de COVID-19, respectiv ajutor de stat sub forma garanțiilor și creditelor cu dobândă finanțată de la bugetul de stat care vor permite accesul la lichiditate companiilor afectate direct sau indirect de efectele invaziei, inclusiv cele generate de sancțiunile impuse Rusiei de către Uniunea Europeană și partenerii săi internaționali, termenul maxim permis de Cadrul Temporar pentru acordarea ajutoarelor de stat în baza acestuia fiind 31 decembrie 2023.

În data de 21.11.2023 Comisia Europeană a adoptat Comunicarea privind modificarea cadrului temporar de criză pentru măsurile de ajutor de stat de sprijinire a economiei ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei - Comunicarea Comisiei C/2023/1188. Amendarea Cadrului Temporar are în vedere în principal prelungirea aplicabilității secțiunii 2.1 până la 30 iunie 2024 și majorarea valorilor maxime ale ajutoarelor de stat prevăzute la secțiunea 2.1, respectiv majorarea de la 250.000 euro la 280.000 euro per întreprindere, pentru întreprinderile din domeniul producției primare de produse agricole.

În baza acestei Comunicări a fost aprobată Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.7/2024 privind aprobarea schemei de ajutor de stat "Creditul fermierului", în contextul crizei provocate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, precum și pentru modificarea art. 12 alin. (1) din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor alocate României pentru agricultură, dezvoltare rurală, pescuit și afaceri maritime, gestionate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin instrumente financiare de garantare și creditare, precum și pentru susținerea obiectivelor naționale de politică agricolă.

Prin intermediul Fondului de Garantare a Creditului Rural se derulează schema de ajutor de stat "Creditul Fermierului" prin care beneficiarii care își desfășoară activitatea doar în cadrul agriculturii primare beneficiază de un grant care acoperă componenta de dobândă reprezentând partea de ROBOR la 3 luni pe perioada creditului dar nu mai mult de 60 de luni și fără a depăși plafonul maxim de 280.000 euro/beneficiar pentru toate ajutoarele de stat acordate în temeiul Cadrului Temporar de criză pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei.

Orice sume primite prin alte scheme de ajutor de stat finanțate de la bugetul de stat pe secțiunea 2.1 - Cuanțumuri limitate ale ajutoarelor din Cadrul temporar Ucraina se deduc din pragul maxim de 280.000 euro/beneficiar, care se poate acorda în cadrul schemei.

Grantul (constituit din partea de dobândă reprezentând ROBOR la 3 luni) se stabilește prin Acordul de finanțare încheiat între Fond, institutia de credit și beneficiar iar plata grantului se efectuează lunar până la data de 30 iunie 2030 inclusiv.

Ultima zi în care FGCR poate emite Acorduri de Finanțare este data de 30 iunie 2024

Beneficiari pot fi operatori economici care își desfășoară activitatea în sectorul producției agricole primare definite prin codurile: CAEN 011 - Cultivarea plantelor nepermanente; CAEN 012 - Cultivarea

plantelor din culturi permanente; CAEN 013 - Cultivarea plantelor pentru înmulțire; CAEN 014 - Creșterea animalelor și CAEN 015 - Activități în ferme mixte (cultură vegetală combinată cu creșterea animalelor), indiferent de mărimea acestora, constituiți astfel: conform Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare; asociații agricole și societăți agricole, conform Legii privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură nr. 36/1991, cu modificările și completările ulterioare, Legii privind organizarea și funcționarea cooperației nr. 1/2005, republicată, cu modificările ulterioare, și Legii cooperației agricole nr. 566/2004, cu modificările și completările ulterioare; persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale și familiale, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 182/2016, cu modificările și completările ulterioare; asociații de fermieri constituite conform Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare.

În data de 2 mai 2024, Comisia Europeană a adoptat modificarea Cadrului temporar de criză pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei, prin care prelungește până la data de 31 decembrie 2024 posibilitatea statelor membre de a acorda ajutoare de stat sub forma granturilor suportate de la bugetul național pentru beneficiarii din sectorul producției agricole primare.

În actualul context economic excepțional creat de manifestarea la nivel global a efectelor crizei provocată de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, al perturbărilor lanțurilor de aprovizionare și al creșterii majore a prețurilor la îngrășăminte, energia electrică, combustibil, transport și a creșterii semnificative a costurilor bancare este necesară prelungirea măsurilor de ajutor de stat instituite de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.7/2024 pentru a asigura un minim acces la finanțare, esențial în continuarea activității agricole de către fermierii români.

Luând în considerare că în lipsa adoptării măsurilor propuse în regim de urgență, sectorul producției primare din domeniul vegetal și zootehnic care reprezintă o prioritate națională în vederea asigurării securității alimentare, ar beneficia de condiții de finanțare insuficiente sau nu ar putea beneficia de o finanțare adecvată pentru continuarea desfășurării activității economice, întrucât elementele prezentate definesc un context excepțional și vizează interesele economice ale României, având în vedere că statul este obligat să ia măsuri pentru asigurarea continuării activității economice, iar în lipsa adoptării măsurilor propuse în regim de urgență, producătorii agricoli din sectorul vegetal și zootehnic, nu vor putea continua activitatea pentru a asigura necesarul de hrană populației, este necesar ca statul să ia urgent măsuri pentru a atenua repercusiunile negative imediate, pentru a atenua dezechilibrele economice create și pentru a asigura menținerea activităților economice și a locurilor de muncă, promovate sub forma unei ordonanțe de urgență.

2.3. Schimbări preconizate

Prezentul act normativ are în vedere prelungirea măsurilor instituite de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.7/2024 în vederea sprijinirii accesului la lichidități a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mari care își desfășoară activitate în domeniul agriculturii și a căror activitate economică a fost afectată de conflictul armat din Ucraina prin prorogarea termenului de încheiere a Acordurilor de finanțare până la 31 decembrie 2024 și a termenului de plată a grantului până la 31 decembrie 2030.

De asemenea bugetul schemei de ajutor de stat se majorează cu 646 milioane lei (de la 815,5 milioane lei, la maximum 1.461,5 milioane lei) și se implementează numai în limita sumelor disponibile în soldul contului de disponibil simbol 50.89 Disponibil din „Fondul pentru creditare și garantare a creditelor”, precum și a prevederilor bugetare anuale aprobate cu această destinație în bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, la capitolul 83.01 „Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare”, titlul VII „Alte transferuri” cod 55.

Soluția propusă pentru bugetarea schemei de ajutor de stat pentru anul 2024 nu generează impact bugetar suplimentar, având în vedere că suma existentă în soldul Contului de disponibil la 01.01.2024 este de 465,88 milioane lei, sumă care acoperă cheltuielile schemei de ajutor de stat pe anul 2024 (estimate la cca 253,00 milioane lei cât și comisionul de administrare pentru întreaga perioadă de implementare a schemei (estimat în sumă totală la cca 64,00 milioane lei).

Prin implementarea schemei de ajutor de stat se estimează majorarea numărului de beneficiari ai Schemei de ajutor de stat „Creditul fermierului” cu maximum 2.000 beneficiari (de la 3.500 beneficiari la maximum 5.500 beneficiari).

2.4. Alte informații*) -

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Beneficiile estimate prin intrarea în vigoare și aplicarea măsurilor cuprinse în prezentul proiect de act normativ au în vedere reducerea sau eliminarea consecințelor generate de actuala situație privind prețurile inputurilor agricole asupra fermierilor din sectoarele vegetal și zootehnie și îmbunătățiri funciare, precum: imposibilitatea desfășurării activităților specifice sectoarelor agricole, în condiții de minimă rentabilitate, afectarea viabilității economice a fermierilor, impact asupra deciziilor fermierilor în privința continuării în viitor a cultivării suprafețelor arabile.

3.2. Impactul social

Mentținerea în activitate a IMM-urilor din domeniul agriculturii și implicit a locurilor de muncă furnizate de acestea pe perioada în care se manifestă efectele crizei generate de conflictul armat din Ucraina.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

Nu este cazul.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art. 49 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Schema de ajutor de stat va fi notificată la Comisia Europeană iar ajutorul de stat prevăzut în cadrul Schemei se acordă după obținerea deciziei de autorizare a acesteia de către Comisia Europeană.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						

b) bugete locale (i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: Nu este cazul						
4.8. Alte informații Bugetul schemei de ajutor de stat se majorează cu 646 milioane lei de 815,5 milioane lei, la maximum 1.461,5 milioane lei și se implementează numai în limita sumelor disponibile în soldul contului de disponibil simbol 50.89 Disponibil din „Fondul pentru creditare și garantare a creditelor”, precum și a prevederilor bugetare anuale aprobate cu această destinație în bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, la capitolul 83.01 ”Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare”, titlul VII ”Alte transferuri” cod 55. Valoarea comisionului de administrare estimată se majorează cu 29 milioane lei (de la 35 milioane lei la 64 milioane lei) și se asigură din sumele disponibile în soldul contului de disponibil simbol 50.89 Disponibil din „Fondul pentru creditare și garantare a creditelor”, precum și din prevederile bugetare anuale aprobate cu această destinație în bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, la capitolul 83.01 ”Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare”, titlul VII ”Alte transferuri” cod 55. Soluția propusă pentru bugetarea schemei de ajutor de stat pentru anul 2024 nu generează impact bugetar suplimentar, având în vedere că suma existentă în soldul Contului de disponibil la 01.01.2024 este de 465,88 milioane lei, sumă care acoperă cheltuielile schemei de ajutor de stat pe anul 2024 (estimate la cca 253, 00 milioane lei cât și comisionul de administrare (estimat pentru întreaga perioadă de aplicare a schemei la suma totală de cca 64, 00 milioane lei).						

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

- Ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale pentru aprobarea procedurii de acordare și plată a ajutoarelor de stat în cadrul schemei de ajutor de stat.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Nu este cazul.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ se supune dezbaterii în Comisia pentru Dialog Social.

Proiectul se supune informării și analizei structurilor asociative din sectorul producției și procesării produselor alimentare prin postarea pe site-ul oficial al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Economic și Social

c) Consiliul Concurenței

Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Economic și Social și Consiliul Legislativ

6.6. Alte informații

Pentru măsurile specifice aferente schemei de ajutor de stat se solicită avizul BNR

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea actului normativ

Prezentul act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normative, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normative nu referă la acest subiect.

7.3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ se implementează de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin Fondul de Garantare a Creditului Rural IFN - S.A.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

În acest sens am elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.7/2024 privind aprobarea schemei de ajutor de stat "Creditul fermierului", în contextul crizei provocate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, precum și pentru modificarea art. 12 alin. (1) din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor alocate României pentru agricultură, dezvoltare rurală, pescuit și afaceri maritime, gestionate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin instrumente financiare de garantare și creditare, precum și pentru susținerea obiectivelor naționale de politică agricolă, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

IONUȚ-FLORIN BARBU

AVIZAT:

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

LUMINIȚA ODOBESCU

MINISTRUL FINANTELOR

MARCEL-IOAN BOLOȘ

VICEPRIM-MINISTRU

MARIAN NEACȘU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU