NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ: **Ordonanță de urgență** **privind utilizarea Sistemului Informatic eBuget_NG, precum şi pentru modificarea și completarea Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările şi completările ulterioare**	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Finanțelor de a îmbunătăți mecanismul de programare bugetară, având în vedere necesitatea stringentă de adaptare și digitalizare a proceselor de management aferente finanțelor publice, în scopul creșterii transparenței, eficienței și acurateței datelor privind planificarea, execuția și monitorizarea bugetară, precum și optimizării cheltuielilor publice. Acest deziderat se impune și în considerarea faptului că obiectivul unor finanțe publice solide îl reprezintă stabilitatea financiară în contextul evoluțiilor economice recente, care au determinat noi provocări la adresa aplicării politicii bugetare și necesitatea stabilirii la nivel național a unor principii, reguli, proceduri și mecanisme unitare privind procesul bugetar.
2.2.Descrierea situației actuale	Reforma 3 „Îmbunătățirea mecanismului de programare bugetară" din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR), Componenta 8 „Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii", are printre obiective modernizarea mecanismului de programare bugetară, creșterea transparenței privind utilizarea fondurilor publice, eficientizarea procesului bugetar și implementarea de noi servicii digitale pentru îmbunătățirea interacțiunii cu principalele autorități de cheltuieli. Obiectivul Investiției 5 / Jalonului 234 („Actualizarea aplicației informatice Buget_NG") din cadrul Reformei 3, Componenta 8 îl reprezintă implementarea de către Ministerul Finanțelor a sistemului informatic pentru elaborarea și gestionarea bugetului, prin direcționarea alocărilor bugetare spre priorități bine definite. Prin acest sistem se realizează centralizarea bugetelor ordonatorilor principali de credite din administrația publică centrală, în vederea elaborării planului bugetar-structural național pe termen mediu, a strategiei fiscal-bugetare, a limitelor bugetare, precum și a legilor bugetare anuale și rectificative pentru bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare. În prezent, procesul de programare, elaborare, aprobare și monitorizare a bugetului se desfășoară într-un cadru fragmentat din punct de vedere digital. Colectarea propunerilor bugetare de la ordonatorii principali de credite, repartizarea sumelor defalcate la nivel teritorial și urmărirea execuției programelor bugetare presupun fluxuri de lucru greoaie, bazate pe fișiere nestandardizate,

	ceea ce crește riscul erorilor materiale și îngreunează agregarea datelor în timp real. Totodată, Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică a recomandat, în contextul procesului de aderare, consultarea ordonatorilor principali de credite referitor la proiecțiile lor bugetare înainte de etapa stabilirii limitelor de cheltuieli. • Calendarul bugetar prevede termene intermediare (31 iulie pentru limitele de cheltuieli, 1 septembrie pentru propunerile de buget) care nu sunt corelate cu ciclul real al prognozelor macroeconomice de vară și toamnă ale Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză (CNSP). • Bugetarea pe programe nu dispune de un mecanism obligatoriu, digitalizat și standardizat de raportare a performanței și a indicatorilor de rezultat în cursul și la finalul exercițiului bugetar. • Execuția bugetară nu reglementează explicit etapele intermediare de gestionare a creditelor (rezervarea, ajustarea și dezangajarea), iar plafonul redus pentru virările de credite (10%) și restricțiile privind contractele multianuale la titlul „Bunuri și servicii" limitează capacitatea ordonatorilor de credite de a gestiona eficient fondurile publice. • Mecanismul donațiilor și sponsorizărilor pentru instituțiile finanțate integral de la buget nu asigură reportarea fluentă a sumelor neutilizate la finele anului bugetar. • Gestionarea posturilor necesită flexibilizarea mecanismului de stabilire a numărului maxim de posturi finanțate la nivelul ordonatorilor principali de credite, astfel încât să permită modificări în structura funcțiilor pe parcursul exercițiului bugetar, cu încadrarea strictă în cheltuielile de personal aprobate.
2.3 Schimbări preconizate	Proiectul de ordonanță de urgență urmărește două direcții majore de reformă: **A. Operaționalizarea și reglementarea utilizării Sistemului Informatic eBuget_NG (Art. 1 - Art. 18)** • Sistemul Informatic eBuget_NG este administrat de Ministerul Finanțelor, iar procedura de funcționare (definiții, reguli, metodologii, termene, semnătură electronică, autentificare, arhivare) se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor în termen de 15 zile lucrătoare de la intrarea în vigoare a ordonanței de urgență. • Se instituie obligativitatea utilizării interfeței grafice (GUI – Modul B și Modul A) de către ordonatorii principali de credite (și, la solicitarea acestora, de către ordonatorii secundari și terțiari), de către Direcțiile Generale Regionale ale Finanțelor Publice / Administrațiile Județene ale Finanțelor Publice (DGRFP/AJFP) pentru repartizarea sumelor defalcate pe trimestre și fundamentarea sumelor pentru bugetele locale, precum și de către structura de specialitate din Ministerul Finanțelor pentru estimarea veniturilor bugetare. • Ministerul Finanțelor gestionează Registrul utilizatorilor și Registrul utilizatorilor finali. Utilizatorii au obligația de a actualiza datele de identificare în maximum 5 zile lucrătoare de la orice modificare. Documentele transmise poartă semnătura electronică

	calificată a conducătorului instituției sau a persoanei delegate, prevăzându-se transmiterea letrică doar în caz de forță majoră, caz fortuit sau indisponibilitate temporară a sistemului. • Nerespectarea obligațiilor privind furnizarea datelor de identificare, desemnarea utilizatorilor finali sau transmiterea datelor solicitate de Ministerul Finanțelor constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 15.000 lei la 35.000 lei, aplicată conducătorului instituției publice de către aparatul de inspecție economico-financiară (sumele făcându-se venit la bugetul de stat). **B. Modernizarea, flexibilizarea și corelarea Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice (Art. 19)** • Se includ explicit în sfera legii bugetele activităților finanțate integral din venituri proprii pe lângă unele instituții publice, bugetele activității de privatizare și bugetul Fondului pentru mediu. Se introduc și se redefinesc concepte esențiale precum: *Balanța fluxurilor financiare în relația cu Uniunea Europeană (BFN)*, *dezangajarea cheltuielilor*, *rezervarea* și *ajustarea creditelor*, *instituție publică autonomă*, *obiective/proiecte de investiții semnificative*, *program bugetar* și *donație*. Totodată, se impune testarea cunoștințelor în domeniul Sistemului European de Conturi (SEC) la concursurile pentru ocuparea postului de conducător al compartimentului financiar-contabil. •Se ajustează calendarul elaborării proiectului de buget pentru a ține cont de introducerea unei noi etape și anume transmiterea de către ordonatorii principali de credite a unei proiecții preliminare de buget pe baza indicatorilor macroeconomici publicați de Comisia Națională de Strategie și Prognoză și a actelor normative în vigoare la momentul respectiv: - **30 iulie:** transmiterea proiecției preliminare de buget și a estimărilor pe 3 ani în eBuget_NG; - **30 august:** înaintarea de către Ministerul Finanțelor către Guvern a limitelor de cheltuieli; - **1 septembrie:** transmiterea scrisorii-cadru către ordonatorii principali de credite; - **30 septembrie:** depunerea propunerilor de buget și a anexelor în eBuget_NG; - **1 noiembrie:** depunerea proiectelor legilor bugetare la Guvern; – **15 noiembrie:** supunerea proiectelor spre adoptare Parlamentului. • Cheltuielile de investiții din programele de investiții publice sunt asociate direct programelor bugetare și măsurilor aferente. Ordonatorii principali de credite au obligația completării fișelor de monitorizare în eBuget_NG și a transmiterii rapoartelor de performanță semestriale (în termen de 25 de zile de la încheierea semestrului I) și anuale (în termen de 90 de zile de la încheierea exercițiului bugetar), conform metodologiei aprobate prin hotărâre a Guvernului. - Se reglementează etapele de rezervare, ajustare și dezangajare a creditelor, permițând reutilizarea sumelor economisite în același an bugetar.

	-Se permite virarea creditelor între programe bugetare pe tot parcursul anului, transmisă exclusiv prin eBuget_NG. - Se permite încheierea contractelor multianuale la titlul „Bunuri și servicii" pentru mentenanță, reparații curente, prestări servicii și utilități, în limita creditelor de angajament aprobate. - Se introduce excepția prin care, dacă legile bugetare nu sunt adoptate cu cel puțin 3 zile înainte de expirarea exercițiului bugetar, Ministerul Finanțelor poate aproba limite lunare care nu pot depăși, de regulă 1/12 din bugetul anului precedent sau 1/12 din proiectul de buget aprobat de Guvern. - Se reglementează competența ordonatorilor de credite de a stabili numărul maxim de posturi în limita cheltuielilor de personal aprobate și obligația raportării detaliate pe funcții în eBuget_NG în termen de 45 de zile de la intrarea în vigoare a legii bugetului. - Se clarifică efectuarea plății salariilor în ziua lucrătoare anterioară (dar nu mai devreme de prima zi lucrătoare a lunii) atunci când data de plată cade într-o zi nelucrătoare, precum și termenul de 10 zile pentru depunerea bugetului aprobat la unitățile Trezoreriei Statului. - Se instituie obligația elaborării lunare de către Ministerul Finanțelor a Balanței fluxurilor financiare în relația cu UE (BFN). Sumele din donații și sponsorizări primite de instituțiile finanțate integral de la buget și rămase neutilizate până la 22 decembrie se virează într-un cont de disponibil la Trezoreria Statului și se reportează automat în primele 5 zile lucrătoare ale anului următor, păstrându-și destinația.
2.4. Alte informații	Urgența adoptării prezentului act normativ este determinată de necesitatea îndeplinirii Jalonului 234 („Actualizarea aplicației informatice Buget_NG") din cadrul Componentei 8, Reforma 3 a PNRR. Operaționalizarea sistemului informatic eBuget_NG anterior demarării ciclului de elaborare a proiectului de buget pentru exercițiul financiar următor este esențială pentru evitarea riscului de neîndeplinire a angajamentelor asumate de România și pentru asigurarea unei tranziții digitale unitare la nivelul întregii administrații publice.
Secțiunea a 3-a -Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ conduce la eficientizarea alocării resurselor publice, reducerea risipei prin dezangajarea și reutilizarea creditelor în cursul aceluiași exercițiu bugetar, creșterea transparenței și a acurateței datelor bugetare. Contribuie direct la menținerea disciplinei în execuția bugetară și la încadrarea în ținta de deficit bugetar.
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	

3.4.1. Impactul asupra economiei şi asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ contribuie la menținerea disciplinei în execuția bugetară și la încadrarea în ținta de deficit bugetar. Proiectul de act normativ are un impact pozitiv indirect asupra stabilității macroeconomice, contribuind la menținerea disciplinei în execuția bugetară, la orientarea alocărilor spre performanță și la respectarea regulilor europene privind guvernanța fiscal-bugetară și încadrarea în ținta de deficit bugetar.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul.
3.7. Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva inovării şi digitalizării	Prin operaționalizarea Sistemului Informatic eBuget_NG, se elimină fluxurile nestandardizate de colectare și centralizare a datelor bugetare și se asigură trasabilitatea digitală completă a programării, virărilor de credite și monitorizării indicatorilor de performanță la nivelul administrației publice.
3.8. Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul.
3.9. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli şi venituri

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2026	2027	2028	2029	2030	2031
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi servicii b) bugete locale:						

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i)cheltuieli de personal ii)bunuri şi servicii d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Nu este cazul					
4.8. Alte informații	Proiectul nu generează cheltuieli suplimentare directe asupra bugetului general consolidat, dar conduce la eficientizarea alocării resurselor publice, reducerea risipei prin dezangajarea și reutilizarea creditelor.					
Secțiunea a 5-a **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor						

proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ. b) acte normative ce vor fi emise ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:	a) Acte normative ce vor fi modificate sau abrogate: • Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează substanțial (inclusiv abrogarea art. 2 alin. (1) pct. 4, 14, 17 și 39, art. 9 lit. b), art. 10 alin. (3), art. 19 lit. b^2) și b^3), art. 29 alin. (5) și (7), art. 35 alin. (3^1), art. 47^1, art. 52 alin. (5)–(7), art. 61 alin. (4) și art. 70); • Hotărârea Guvernului nr. 467/2022 pentru aprobarea Metodologiei de elaborare și execuție a programelor bugetare (va fi înlocuită/actualizată ca urmare a modificării art. 28^5 din Legea nr. 500/2002). b) Acte normative ce vor fi emise ca urmare a intrării în vigoare: • Ordin al ministrului finanțelor pentru aprobarea procedurii de funcționare a Sistemului Informatic eBuget_NG (termen de emitere: 15 zile lucrătoare de la intrarea în vigoare a ordonanței de urgență, conform art. 4); • Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea metodologiei de elaborare și monitorizare a performanței și execuției programelor bugetare (conform art. 28^5 alin. (2) din Legea nr. 500/2002); • Ordin al ministrului finanțelor privind aprobarea structurii rapoartelor semestriale și anuale de performanță (conform art. 56 alin. (4) din Legea nr. 500/2002); • Ordin al ministrului finanțelor privind instrucțiunile referitoare la cadrul instituțional de comunicare și centralizare a informațiilor pentru Balanța fluxurilor financiare în relația cu Uniunea Europeană – BFN (conform art. 56^1 alin. (2) din Legea nr. 500/2002).
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a) descrierea impactului legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
b) prezentarea normelor cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a) tipul, titlul, numărul și data directivei UE ale cărei cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ;	Nu este cazul.
b) obiectivele directivei UE;	Nu este cazul.
c) tipul de transpunere a directivei UE în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială (în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală);	Proiectul de act normativ nu transpune direct o directivă a Uniunii Europene, însă asigură corelarea cadrului bugetar național cu cerințele regulamentelor europene privind guvernanța economică, cadrul bugetar pe termen mediu și Sistemul European de Conturi (SEC).
d) termenele-limită pentru transpunerea directivelor UE vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.	Nu este cazul.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului legislativ al UE;	Nu este cazul.
b) tipul, titlul, numărul și data actului legislativ al UE pentru care se creează cadrul de aplicare.	Nu este cazul.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ asigură îndeplinirea angajamentelor asumate de România prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) – Componenta 8 „Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii”, Reforma 3 „Îmbunătățirea mecanismului de programare bugetară”, Jalonul 234 „Actualizarea aplicației informatice Buget_NG”.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale (Asociația Comunelor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Municipiilor din România, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România), având în vedere prevederile referitoare la fundamentarea sumelor defalcate pentru bugetele locale prin intermediul Modulului B – secțiunea Bugete locale din sistemul eBuget_NG.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi avizat de: - Consiliul Legislativ;
6.6. Alte informații	Proiectul de act normativ a fost avizat de Departamentul pentru Relația cu Parlamentul cu avizul de oportunitate transmis cu adresa nr. 495.722/2026
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat la data de 23.11.2026 pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor, în conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Promovarea prezentului act normativ sub forma ordonanței de urgență a Guvernului impune, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, adoptarea de soluții imediate, din cauza circumstanțelor sale excepționale. În acest sens, având în vedere obiectul de reglementare al proiectului și măsurile statuate, apreciem că devin incidente dispozițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
7.3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a **Măsuri privind implementarea, monitorizarea şi evaluarea proiectului de act normativ**	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme. Se extind competențele operaționale ale: • Ministerului Finanțelor, care administrează Sistemul Informatic eBuget_NG, gestionează Registrul utilizatorilor și Registrul utilizatorilor finali, elaborează lunar Balanța fluxurilor financiare în relația cu Uniunea Europeană (BFN) și asigură suportul tehnic și metodologic pentru funcționarea sistemului; • Aparatului de inspecție economico-financiară din cadrul Ministerului Finanțelor, care dobândește competența de constatare a contravențiilor și aplicare a sancțiunilor pentru nerespectarea obligațiilor privind înregistrarea și furnizarea datelor în sistemul eBuget_NG; • Direcțiilor Generale Regionale ale Finanțelor Publice / Administrațiilor Județene ale Finanțelor Publice (DGRFP/AJFP) și ale ordonatorilor de credite, prin utilizarea obligatorie a interfeței grafice (GUI) a Sistemului Informatic eBuget_NG în procesul de elaborare, fundamentare, repartizare și execuție bugetară.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate mai sus a fost elaborat proiectul **de ordonanță de urgență a Guvernului privind utilizarea Sistemului Informatic eBuget_NG, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare** pe care, îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL FINANȚELOR

Alexandru NAZARE

AVIZAT,

VICEPRIM-MINISTRU

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE
Marian NEACȘU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Radu MARINESCU