CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului
Bp. 571 / 20 noiembrie 2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind utilizarea daunelor-interese încasate din executarea contractelor de achiziții publice din cadrul Ministerul Apărării Naționale

Analizând **propunerea legislativă privind utilizarea daunelor-interese încasate din executarea contractelor de achiziții publice din cadrul Ministerul Apărării Naționale** (b571/19.10.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5175/26.10.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D888/27.10.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare repartizarea sumelor încasate de Ministerul Apărării Naționale și de instituțiile publice din subordinea acestuia, reprezentând daune-interese pentru neîndeplinirea, îndeplinirea cu întârziere sau îndeplinirea necorespunzătoare a obligațiilor contractuale.

Potrivit Expunerii de motive, „Mecanismul propus urmărește un echilibru între interesele bugetului de stat și necesitatea consolidării capacității instituționale a Ministerului Apărării Naționale: 40% reprezintă venit cert al bugetului de stat, 30% rămâne venit propriu MApN, 10 % poate fi utilizat pentru stimularea personalului structurii care a gestionat contractul, iar 20% se virează la bugetul de stat, cu

destinație specială, în vederea constituirii unui fond pentru actualizarea pensiilor militare de stat, gestionat potrivit legii".

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu dispozițiile art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că **Expunerea de motive** trebuie să respecte structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia aceasta trebuie să prevadă motivul emiterii actului normativ, impactul socioeconomic cu evaluarea costurilor și beneficiilor, impactul financiar asupra bugetului general consolidat, impactul asupra sistemului juridic, inclusiv compatibilitatea cu reglementările Uniunii Europene în materie, consultările derulate în vederea elaborării prezentei propuneri, informarea publică privind elaborarea și implementarea acesteia, precum și măsurile de implementare pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

5. În aplicarea prevederilor art. 42 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după titlu este necesară inserarea **formulei introductive,** cu următoarea redactare:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege".

6. La **art. 1**, întrucât mecanismul de repartizare preconizat se aplică indiferent de sursa de finanțare a contractelor de achiziții publice, propunem să se precizeze în mod expres că, în cazul contractelor finanțate integral sau parțial din fonduri ale Uniunii Europene ori prin instrumente de finanțare ale acesteia, repartizarea daunelor-interese încasate se face cu respectarea obligațiilor de regularizare, de restituire sau de utilizare cu o destinație determinată, în măsura în care regimul finanțării prevede asemenea obligații pentru sumele încasate cu acest titlu.

La **lit. a)**, având în vedere că, potrivit soluției preconizate, Ministerul Apărării Naționale reține cota de 30% inclusiv din sumele încasate de instituțiile publice din subordinea sa, pentru precizia normei, propunem să se precizeze cui îi revine obligația de a vira această cotă către minister și cum se înscriu sumele astfel virate în bugetul acestuia.

La **lit. c)**, propunem să se precizeze data de la care cota de 20% primește destinația specială preconizată pentru constituirea fondului pentru actualizarea pensiilor militare de stat, precum și regimul sumelor

aferente acestei cote până la acea dată. În ipoteza în care fondul respectiv urmează să fie constituit printr-o lege ulterioară, propunem ca, până la intrarea în vigoare a acesteia, sumele respective să urmeze regimul general al veniturilor bugetului de stat.

Sub aspectul redactării, ultima literă a art. 1 este marcată în mod eronat ca lit. c), fiind necesară marcarea acesteia ca **lit. d).** Astfel se va asigura corelarea și cu trimiterea din art. 3 alin. (1).

Totodată, semnalăm că, în actuala redactare, sintagma „constituirii unui fond pentru actualizarea pensiilor militare de stat gestionat potrivit legii" nu răspunde cerințelor de claritate și predictibilitate a textului normativ, fiind de natură a crea deficiențe în aplicarea dispoziției propuse.

De asemenea, în aplicarea dispozițiilor art. 13 lit. a) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, menționăm că ipoteza juridică trebuie corelată cu dispozițiile aplicabile în materie. În acest sens, precizăm că, potrivit prevederilor art. 5 din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare, fondurile necesare pentru plata pensiilor militare de stat se asigură integral de la bugetul de stat, prin bugetele Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne și Serviciului Român de Informații, nefiind prevăzut un fond special destinat acestora.

Pe de altă parte, potrivit prevederilor art. 59 și art. 60 din același act normativ, indexarea și actualizarea pensiilor militare operează în funcție de rata inflației și de majorarea soldelor de grad sau de funcție, independent de constituirea unor resurse bugetare cu destinație specială.

7. La **art. 3 alin. (2)** și **art. 4 alin. (2)** și **(3)**, întrucât stimulentele se acordă din daunele-interese încasate în executarea fiecărui contract, persoanele eligibile pot avea un interes patrimonial în deciziile privind constatarea neexecutării, stabilirea cuantumului creanței sau recuperarea acesteia.

Pentru a asigura imparțialitatea în exercitarea acestor atribuții, propunem să se prevadă că persoanele care iau ori participă la luarea unor asemenea decizii nu pot beneficia de stimulente din sumele încasate în executarea aceluiași contract.

8. La **art. 4 alin. (1)**, având în vedere că stimulentele se vor acorda în funcție de contribuția individuală la îndeplinirea atribuțiilor de serviciu, propunem să se precizeze în ce categorie de drepturi salariale se încadrează acestea și care sunt limitele aplicabile, potrivit

prevederilor art. 24 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, întrucât textul califică aceste stimulente ca fiind distincte de premiile de excelență prevăzute la art. 26 din aceeași lege, pentru rigoare normativă, propunem să se precizeze dacă sumele acordate cu acest titlu se includ în calculul plafonului cumulat de 30%, aplicabil la nivelul fiecărui ordonator principal de credite din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, potrivit art. 25 alin. (2) din legea-cadru.

9. La **art. 7**, pentru respectarea principiului legalității salarizării, prevăzut la art. 6 lit. a) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, propunem completarea art. 4 cu reguli de stabilire a cuantumului stimulentului în funcție de contribuția individuală.

În acest scop, textul art. 4 poate prevedea criterii de diferențiere și un plafon individual ori o formulă de repartizare care să permită determinarea sumei acordate fiecărui beneficiar. Criteriile de acordare a stimulentelor financiare să fie obiective, transparente și verificabile.

Totodată, pe cale de consecință, propunem ca ordinul ministrului prevăzut la art. 7 să reglementeze modalitățile de aplicare a acestor reguli, inclusiv documentele justificative, procedura de evaluare a contribuției individuale, evidența sumelor și plata stimulentelor.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 953/19.11.2026