

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Legii nr.200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa aparține Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.

2.2. Descrierea situației actuale

Legea nr. 200/2006 reglementează constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, care are ca scop plata creanțelor salariale ale angajaților ai căror angajatori au intrat în procedura insolvenței.

În forma actuală, legea prevede:

- suportarea creanțelor salariale pentru o perioadă maximă de 5 luni calendaristice,
- în limita unui plafon de 5 salarii medii brute pe economie pentru fiecare salariat,
- indiferent de importanța economică sau strategică a angajatorului.

În contextul actual, caracterizat de vulnerabilități economice și energetice crescute, de dependența de infrastructuri critice (energie, transport, apărare, comunicații, alimentație), dar și de procese de restructurare industrială la nivel european, s-a constatat că aceste limite nu mai oferă o protecție suficientă salariaților companiilor a căror activitate este esențială pentru funcționarea economiei și securitatea națională.

Totodată, anumite întreprinderi cu rol strategic pentru statul român, inclusiv Operatori din domeniile energiei, industriei de apărare, transportului, comunicațiilor și producției alimentare se confruntă cu dificultăți temporare de lichiditate care pot conduce la imposibilitatea plății salariilor și, implicit, la blocarea unor capacități industriale critice.

Operatori din domeniile energiei, industriei de apărare, transportului, comunicațiilor și producției alimentare se confruntă cu dificultăți temporare de lichiditate care pot conduce la imposibilitatea plății salariilor și, implicit, la blocarea unor capacități industriale critice.

În lipsa unei reglementări diferențiate, aceste situații riscă să afecteze stabilitatea

economică, securitatea energetică și socială, precum și capacitatea de reacție a statului în domenii de importanță strategică.

2.3. Schimbări preconizate

Proiectul de ordonanță de urgență propune:

- Majorarea plafonului creanțelor salariale suportate din Fondul de garantare pentru salariații acestor operatori, de la 5 la maximum 12 salarii medii brute pe economie;
- Extinderea perioadei acoperite de Fond, de la 5 luni la 12 luni din ultimele 24 de luni anterioare deschiderii procedurii insolvenței.

De asemenea, proiectul de act normativ stabilește o normă tranzitorie pentru cererile depuse anterior datei intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, în sensul soluționării acestora potrivit prevederilor legale în vigoare la momentul depunerii.

Prin aceste modificări, se creează un mecanism echilibrat de protecție socială diferențiată, în concordanță cu importanța strategică a activității economice respective.

2.4. Alte informații*)

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Beneficiile principale ale reglementării propuse vizează creșterea nivelului de protecție pentru salariații agenților economici de interes strategic, prin compensarea integrală a drepturilor salariale datorate pentru o perioadă extinsă, de 12 luni din ultimele 24 de luni anterioare deschiderii procedurii insolvenței.

De asemenea, poate contribui la prevenirea migrației forței de muncă calificate din sectoarele critice și menținerea stabilității sociale în comunitățile dependente de acești angajatori.

Un alt beneficiu al prevederilor propuse este asigurarea continuității activităților economice esențiale pentru securitatea națională și energetică.

În ceea ce privește costurile estimate, este previzionată o posibilă creștere temporară a presiunii asupra Fondului de garantare, însă impactul financiar va fi limitat, ținând cont de caracterul excepțional al situațiilor de insolvență. De asemenea, Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale a încheiat anii precedenți cu excedent bugetar și are excedent și pentru anul curent, existând în acest sens disponibilitatea financiară pentru a acoperi extinderea măsurii propuse. Mai mult, cheltuielile suplimentare vor putea fi compensate prin contribuțiile anuale obligatorii ale angajatorilor la Fondul de garantare, fără a implica surse suplimentare de la bugetul de stat.

3.2. Impact social

Extinderea protecției salariaților din domenii vitale (energie, transport, apărare, comunicații) are un impact social pozitiv, prin: contribuția la asigurarea stabilității relațiilor de muncă și la prevenirea conflictelor sociale în întreprinderile strategice; reducerea riscului de excluziune socială și menținerea coeziunii comunităților locale; creșterea încrederii în sistemul public de protecție socială, demonstrând capacitatea statului de a interveni rapid în situații economice critice.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Măsurile propuse promovează dreptul la muncă, la un nivel de trai decent și la protecție socială, prevăzute de art. 41 din Constituția României, republicată, și de art. 25 din Carta Socială Europeană, potrivit căruia Statele semnatare se angajează să asigure protecția efectivă a lucrătorilor atunci când angajatorul devine insolubil, prin garantarea plății creanțelor salariale rezultate din contractele sau raporturile de muncă, fie printr-o instituție specială de garantare, fie printr-un alt mecanism echivalent de protecție.

De asemenea, proiectul de ordonanță de urgență nu restrânge exercițiul vreunui drept fundamental, ci dimpotrivă, consolidează garanțiile sociale prevăzute de legislația muncii.

3.4. Impactul macroeconomic

Previne pierderea bruscă a locurilor de muncă și menține activitatea economică în sectoarele strategice. Contribuie la stabilitatea lanțurilor valorice interne și la continuitatea producției industriale în domenii sensibile. Evită efectele negative de contagiune economică (în special în energie, transporturi și industria de apărare).

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Pe termen scurt: menține puterea de cumpărare a salariaților afectați de insolvența angajatorilor strategici, reducând impactul negativ asupra consumului intern.

Pe termen mediu: sprijină relansarea activității economice în întreprinderile aflate în reorganizare, limitând pierderea contribuțiilor fiscale și sociale.

Pe termen lung: consolidează reziliența economică a României prin protejarea infrastructurilor critice și a locurilor de muncă cu valoare adăugată ridicată.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Măsura nu constituie ajutor de stat, întrucât nu vizează susținerea financiară directă a întreprinderii, ci plata drepturilor salariale ale angajaților printr-un mecanism de protecție socială gestionat de stat, aplicabil în situații de insolvență.

Prin definirea clară și transparentă a criteriilor de desemnare a agenților economici de interes strategic, se evită orice tratament preferențial nejustificat sau distorsionare a mediului concurențial.

Mecanismul propus este compatibil cu regulamentele Uniunii Europene privind ajutoarele de stat (Regulamentul UE nr. 651/2014, art. 1 alin. (2) lit. a)).

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.9. Alte informații Nu este cazul.						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) - în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială						

b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
iii. asistență socială						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) buget de asigurări sociale de stat						
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ: - Hotărârea Guvernului nr. 1.850/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare. b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Nu este cazul.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Nu este cazul. 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul.
5.3.3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anumit acord, o anumită rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Nu este cazul
5.6. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Prezentul act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Urgența este justificată, în principal, de următoarele aspecte: Adoptarea în regim de urgență a acestei ordonanțe este necesară pentru a preveni perturbări majore în sectoarele strategice ale economiei naționale și pentru a proteja salariații afectați de situații de insolvență ale operatorilor economici de importanță critică. Măsura este proporțională, justificată de interesul public major și compatibilă cu dreptul Uniunii Europene și cu principiile constituționale privind protecția socială și securitatea

economică a statului.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale: administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Prezentul proiect va fi avizat de către Consiliul Economic și Social și Consiliul Legislativ.
6.6. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Pentru proiectul de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare. Prezentul proiect de act normativ va fi supus comentariilor publicului prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale. Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art.7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

WWW.LUMEABANILOR.RO

Față de cele menționate anterior, a fost elaborat prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale

Petre-Florin MANOLE

AVIZAT:

Marian NEACȘU

Viceprim - Ministru

**Ministrul Economiei, Digitalizării,
Antreprenoriatului și Turismului**

Radu - Dinel MIRUȚĂ

Ministrul Finanțelor,

Alexandru NAZARE

Ministrul Justiției,

Radu MARINESCU