

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE pentru modificarea art. 19 din Regulamentul de organizare și funcționare a autorității teritoriale de ordine publică aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 787/2002

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și a Ministerului Afacerilor Interne
2.2.	Descrierea situației actuale	Potrivit Legii nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, Autoritatea teritorială de ordine publică este un organism cu rol consultativ, fără personalitate juridică, care se organizează și funcționează la nivelul municipiului București și al fiecărui județ, a cărui activitate se desfășoară în interesul comunității, în scopul asigurării bunei desfășurări și sporirii eficienței serviciului polițienesc din unitatea administrativ teritorială în care funcționează. Autoritatea teritorială de ordine publică este constituită din șeful Direcției generale de poliție a municipiului București sau al inspectoratului de poliție județean, un reprezentant al Corpului Național al Polițiștilor, subprefect, 6 consilieri desemnați de Consiliul General al Municipiului București, respectiv de consiliul județean, 3 reprezentanți ai comunității desemnați de primarul general al municipiului București, respectiv de președintele consiliului județean, șeful Direcției generale de jandarmi a municipiului București sau al inspectoratului județean, șeful Inspectoratului pentru Situații de Urgență al Municipiului București sau șeful inspectoratului pentru situații de urgență județean, șeful serviciului teritorial al Poliției de Frontieră Române și, după caz, șeful poliției locale din municipiul reședință de județ. Autoritatea teritorială de ordine publică asigură, prin activitatea sa, reprezentarea și promovarea intereselor comunității în scopul asigurării unui climat de siguranță și securitate publică. Potrivit prevederilor art. 19 din Regulamentul de organizare și funcționare a autorității teritoriale de ordine publică aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 787/2002: „Pentru activitatea desfășurată în plen și în comisii membrii autorității teritoriale de ordine publică au dreptul la o indemnizație de ședință stabilită de Consiliul General al Municipiului București, respectiv de consiliile județene”. Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 787/2002 nu stabilește nivelul indemnizațiilor de ședință la care au dreptul membrii autorității teritoriale de ordine publică, lăsând această valoare la aprecierea Consiliului General al Municipiului București sau a fiecărui consiliu județean în parte. Majoritatea consiliilor județene au stabilit prin actele administrative proprii indemnizații pentru membrii ATOP în cuantumuri

		între 5% și 10% din indemnizația lunară a președintelui consiliului județean. Astfel, prin participarea membrilor ATOP (al căror număr variază între 15-16 persoane) la ședințele trimestriale, în plen, și la ședințele lunare ale comisiilor organizate în cadrul ATOP sunt efectuate cheltuieli însemnate de la bugetele locale care nu sunt proporționale cu nevoile privind dezvoltarea comunităților locale. În acest sens, principalele critici privind valoarea și eficiența indemnizațiilor acordate membrilor ATOP se referă la: a) valoarea disproportională a indemnizațiilor: - în unele județe, indemnizațiile pentru membrii ATOP sunt foarte mari comparativ cu activitatea depusă. De exemplu, în unele județe, un membru ATOP primea 3.285 lei net pentru o singură ședință lunară, ceea ce ducea la un fond lunar de 50.000 lei și un buget anual de 600.000 lei pentru această structură, sume considerate enorme în raport cu indicatorii economici ai județului; - diferențele între județe sunt semnificative: în unele locuri indemnizația este de 400-500 lei, iar în altele depășește 2.000 lei, fără un criteriu unitar de stabilire a valorii; b) eficiență scăzută și rol consultativ formal: - ATOP are un rol pur consultativ, fără putere de decizie sau impact direct asupra siguranței publice, iar activitatea practică se rezumă adesea la citirea unor rapoarte și discuții formale care nu produc rezultate concrete pentru comunitate; - față de membrii ATOP există suspiciunea că desfășoară o activitate mai mult formală; c) lipsa transparenței și a justificării cheltuielilor: - nu există o raportare clară și transparentă a activității ATOP, iar justificarea pentru sumele plătite este adesea insuficientă sau inexistentă; - mulți membri sunt consilieri județeni sau persoane cu funcții deja remunerate în alte instituții publice, iar prezența lor în ATOP este văzută ca o recompensă politică, nu ca o necesitate administrativă; d) reacții și măsuri de reducere a indemnizațiilor: - criticile publice au dus, în unele județe, la reducerea drastică a indemnizațiilor (de exemplu, în unele județe, de la 3.300 lei la 500-1.000 lei pe lună), cu argumentul că banii economisiți pot fi folosiți mai eficient în alte domenii de interes public.
2.3.	Schimbări preconizate	Prin prezentul act normativ se modifică cuprinsul art. 19 din Regulamentul de organizare și funcționare a autorității teritoriale de ordine publică aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 787/2002, în sensul în care norma va prevede că activitatea desfășurată în plen și în comisii de către membrii autorității teritoriale de ordine publică este neremunerată. Norma propusă urmează să intre în vigoare de la 1 septembrie 2025.
2.4.	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca	Prin adoptarea prezentului proiect se va obține o reducere semnificativă a cheltuielilor de la nivelul administrației publice locale.

	urmare a intrării în vigoare a actului normativ	
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) –

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

b) bugete locale (i) impozit pe profit	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal	- 5.483	-21.932	-21.932	-21.932	-21.932	-18.642
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli cheltuieli de personal din venituri proprii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale	5.483	21.932	21.932	21.932	21.932	18.642
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Cheltuielile de personal ale bugetelor locale se vor reduce anual cu o valoare estimată de 21.932.000 lei ca urmare a eliminării indemnizațiilor pentru membrii ATOP. Valoarea estimată este calculată pentru un număr de 15 membri ai ATOP care participă la 4 ședințe trimestriale și la 12 ședințe de comisie anual (o ședință de comisie/lună) pentru care beneficiază de o indemnizație de 10% din indemnizația președintelui de consiliu județean sau a primarului general al Municipiului București. Pentru anul 2025, cheltuielile de personal ale bugetelor locale se vor reduce cu o valoare estimată de 5.483.000 lei, având în vedere faptul că proiectul de act normativ este prevăzut a intra în vigoare începând cu data de 1 septembrie 2025.					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.		
4.8. Alte informații		Nu au fost identificate.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare		
5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul a fost supus consultărilor cu structurile asociative ale administrației publice locale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de

		consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente în vederea adoptării/aprobării prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările ulterioare. Proiectul se supune consultării publice, pentru respectarea art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, proiectul de act normativ a fost publicat în data de 25.06.2025 pe pagina de web: https://mdlpa.gov.ro, respectiv https://mai.gov.ro cu termen de 10 zile pentru transmiterea propunerilor, sugestiilor sau opiniilor cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ supus dezbaterii publice. Totodată, proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, conform căroră: „În cazul reglementării unei situații care, din

		cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare”.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind modificarea art. 19 din Regulamentul de organizare și funcționare a autorității teritoriale de ordine publică aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 787/2002.

**Ministrul dezvoltării,
lucrărilor publice și administrației**
CSEKE Attila

Ministrul afacerilor interne
Marian-Cătălin PREDOIU

Avizăm favorabil:

Viceprim-ministru
Marian NEACȘU

Viceprim-ministru
TANCZOS Barna

Ministrul finanțelor
Alexandru NAZARE

Ministrul justiției
Radu MARINESCU

WWW.LUMEABANILOR.RO